



REPUBLIKA HRVATSKA  
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA  
**GRAD DUBROVNIK**  
**Gradonačelnik**

KLASA:011-01/19-01/04  
URBROJ: 2117-1-01-22-02-07  
Dubrovnik, 04.srpnja 2022.

Na temelju članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01,60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15,123/17,98/19 i 144/20 ) i članka 48. Statuta Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“, broj 2/21), a u svezi sa člankom 6. Zakona o zaštiti od buke („Narodne novine“ br. 30/09,55/13,153/13,41/16,114/18 i 14/21) Gradonačelnik Grada Dubrovnika donio je

### ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti na području Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“ br.23/17 i 13/19) i dostavlja Gradskom vijeću Grada Dubrovnika na raspravu i donošenje.
2. Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti na području Grada Dubrovnika („Službeni glasnik grada Dubrovnika“ br.23/17 i 13/19) sastavni je dio ovog zaključka.
3. Izvjestiteljica u ovom predmetu bit će Antonela Svilarić, pročelnica Upravnog odjela za turizam, gospodarstvo i more.

Gradonačelnik  
Mato Franković

DOSTAVITI:

1. Služba Gradskog vijeća, ovdje
2. Upravni odjel za poslove gradonačelnika, ovdje,
3. Evidencija, ovdje
4. Pismohrana





REPUBLIKA HRVATSKA  
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA  
GRAD DUBROVNIK

**Upravni odjel za turizam, gospodarstvo i more**

KLASA: 011-01/19-01/04

URBROJ: 2117-1-02-22-06

Dubrovnik, 04.srpnja 2022.

**GRADONAČELNIK**

- ovdje -

**PREDMET: Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti na području Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“ br.23/17 i 13/19)**

-prijedlog zaključka, dostavlja se

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti na području Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“ br. 23/17, 13/19) sadržan je u čl. 9. i 41. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“ br. 85/15, 121/16, 99/18, 25/19, 98/19, 32/20, 42/20, 126/21), čl. 6. Zakona o zaštiti od buke („Narodne novine“ br. 30/09, 55/13, 153/13, 41/16, 114/18 i 14/21, dalje ZZB) i čl. 39. Statuta Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“ br. 2/21).

Prema čl.6. ZZB-a zabranjeno je obavljati radove, djelatnosti i druge aktivnosti koje u boravišnim prostorima uzrokuju buku štetnu po zdravlje ljudi. Uporaba elektroakustičkih i akustičkih uređaja na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti dopuštena je najdulje do 24 sata, osim ako vrijeme uporabe tih uređaja aktom nadležnog tijela grada nije drukčije određeno. Buka elektroakustičkih uređaja i ostalih izvora buke na otvorenom u navedenim objektima ne smije prelaziti najviše dopuštene razine buke sukladno pravilniku kojim su propisane najviše dopuštene razine buke na otvorenom prostoru.

Pravilnik o najvišim dopuštenim razinama buke s obzirom na vrstu izvora buke, vrijeme i mjesto nastanka stupio je na snagu 25. prosinca 2021. godine i objavljen je u „Narodnim novinama“ br. 143/21.

Odlukom o ugostiteljskoj djelatnosti na području Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“ br. 23/17) i izmjenom i dopunom te Odluke („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“ br. 13/19) uređuje se radno vrijeme ugostiteljskih objekata na području Grada Dubrovnika, uporaba elektroakustičkih i akustičkih uređaja na otvorenom uz ugostiteljski objekt i u tom dijelu ovlaštenja za provođenje upravnog i inspeksijskog nadzora, te prekršajne odredbe. Odlukom je također regulirano da buka elektroakustičkih uređaja i ostalih izvora buke na otvorenom uz ugostiteljski objekt ne smije prelaziti najviše dopuštene razine buke sukladno pravilniku kojim su propisane najviše dopuštene razine buke na otvorenom prostoru. Propisano je koji ugostiteljski objekti i kada su obvezni ishoditi rješenje nadležnog tijela da su provedene mjere za zaštitu od buke u noćnim uvjetima rada, kao i vrijeme u kojem su vlasnici ugostiteljskih objekata dužni osigurati da se glazba ne čuje izvan zatvorenog prostora objekta.

Ovim nacrtom prijedloga izmjene i dopune Odluke naglasak se stavlja na nadzor nad provedbom ove Odluke po pitanju zaštite od buke elektroakustičkih uređaja i ostalih izvora buke na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, te se propisuje da je komunalno redarstvo Grada Dubrovnika ovlašteno provoditi taj nadzor. U provedbi nadzora radi zaštite od buke propisano je koje upravne mjere je ovlašteno poduzimati komunalno redarstvo, u kojim slučajevima je ovlašteno predlagati pokretanje prekršajnog postupka ili kazniti za prekršaj prekršitelja na mjestu počinjenja, sve ovo sukladno članku 16.st.4.ZZB-a .

Javno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću za Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika" br. 23/17 i 13/19) provedeno je u razdoblju od 22.travnja 2022. godine do 23.svibnja 2022. godine ( do 24 sata) putem službenih mrežnih stranica Grada Dubrovnika. Svi zainteresirani mogli su dati svoje prijedloge i sugestije na tekst Odluke na e-mail adresu: [turizam.gospodarstvo.more@dubrovnik.hr](mailto:turizam.gospodarstvo.more@dubrovnik.hr) .U navedenom roku zaprimljene su 3 primjedbe i prijedloga od 2 dionika.

Izvešće o provedenom savjetovanju je izrađeno i objavljeno na mrežnim stranicama Grada Dubrovnika 27.lipnja 2022. godine.

Slijedom iskazanog predlaže se Gradonačelniku donijeti slijedeći

### ZAKLJUČAK

1. Utvrđuju se Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti na području Grada Dubrovnika ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika" br. 23/17 i 13/19) i dostavlja Gradskom vijeću Grada Dubrovnika na raspravu i donošenje.
2. Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti na području Grada Dubrovnika ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika" br. 23/17 i 13/19) sastavni je dio ovog zaključka.
3. Izvjestiteljica u ovom predmetu bit će Antonela Svilarić, pročelnica Upravnog odjela za turizam, gospodarstvo i more.

S poštovanjem,



### PRILOZI:

- Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti
- Obrazloženje uz prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti
- Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

### DOSTAVITI:

1. Naslovu,
2. Službi Gradskog vijeća, ovdje,
3. Upravni odjel za poslove gradonačelnika, ovdje
4. Evidencija, ovdje
5. Pismohrana

Na temelju članka 9. i 41. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti ("Narodne novine" br.85/15,121/16, 99/18,25/19,98/19,32/20,42/20,126/21), članka 6. Zakona o zaštiti od buke ("Narodne novine" br. 30/09,55/13,153/13,41/16,114/18,14/21) i članka 39. Statuta Grada Dubrovnika ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika" br. 2/21), Gradsko vijeće Grada Dubrovnika na

\_\_\_\_\_ sjednici održanoj \_\_\_\_\_ donijelo je

## O D L U K U

### o izmjenama i dopunama Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti na području Grada Dubrovnika

#### Članak 1.

U Odluci o ugostiteljskoj djelatnosti na području Grada Dubrovnika ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika" br. 23/17 i 13/19 )

Naslov glave III mijenja se i glasi **III NADZOR**

#### Članak 2.

Članak 14. Odluke mijenja se i glasi:

Nadzor nad provedbom ove odluke provodi komunalno redarstvo Grada Dubrovnika.

U provedbi nadzora komunalno redarstvo ovlašteno je sukladno čl.16. st.4. Zakona o zaštiti od buke:

1. narediti akustička mjerenja pravnim i fizičkim osobama koje koriste izvore buke u sredini u kojoj ljudi borave,
2. narediti poduzimanje propisanih utvrđenih mjera za zaštitu od buke ,
3. zabraniti uporabu izvora buke dok se ne poduzmu mjere zaštite od buke,
4. zabraniti obavljanje djelatnosti i ostalih aktivnosti koje zbog buke ometaju boravak, odmor i noćni mir ako to nije moguće postići mjerom iz točke 3.ovog stavka,
5. predlagati pokretanje prekršajnog postupka,
6. naplaćivati kazne na mjestu počinjenja prekršaja

U provedbi nadzora komunalno redarstvo ovlašteno je zatražiti od ovlaštene pravne osobe ispitivanje razine buke na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti.

### Članak 3.

U članku 16. st.1. iza podstavka 3. dodaje se podstavak 4. koji glasi:

-prouzroči buku elektroakustičkim uređajima i ostalim izvorima buke na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti koja prekoračuje najviše propisane dopuštene razine buke prema pravilniku kojim su propisane najviše dopuštene razine buke na otvorenom prostoru (čl.8.st.5.Odluke).

### Članak 4.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenom glasniku Grada Dubrovnika".

Klasa: ,011-01/19-01/04

Ur.broj:

Dubrovnik,

## OBRAZLOŽENJE

### uz Prijedlog Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti na području Grada Dubrovnika

#### I.PRAVNI TEMELJ I RAZLOZI DONOSENJA ODLUKE

Pravni temelj za donošenje Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti na području Grada Dubrovnika ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika" br. 23/17, 13/19) sadržan je u odredbi čl. 9. i 41. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti ("Narodne novine" br. 85/15, 121/16, 99/18, 25/19, 98/19, 32/20, 42/20, 126/21), čl. 6. Zakona o zaštiti od buke ("Narodne novine" br. 30/09, 55/13, 153/13, 41/16, 114/18 i 14/21, dalje ZZB) i čl. 39. Statuta Grada Dubrovnika ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika" br. 2/21).

Prema čl.6. st.2. ZZB-a buka elektroakustičkih uređaja i ostalih izvora buke na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti ne smije prelaziti najviše dopuštene razine buke sukladno pravilniku kojim su propisane najviše dopuštene razine buke na otvorenom prostoru.

Pravilnik o najvišim dopuštenim razinama buke s obzirom na vrstu izvora buke, vrijeme i mjesto nastanka stupio je na snagu 25. prosinca 2021. godine i objavljen je u "Narodnim novinama" br. 143/21.

Važećom Odlukom o ugostiteljskoj djelatnosti na području Grada Dubrovnika ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika" br. 23/17) i izmjenom i dopunom te Odluke ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika" br. 13/19) uređuje se radno vrijeme ugostiteljskih objekata na području Grada Dubrovnika, uporaba elektroakustičkih i akustičkih uređaja na otvorenom uz ugostiteljski objekt i u tom dijelu ovlaštenja za provođenje upravnog i inspeksijskog nadzora, te prekršajne odredbe. Takođe je Odlukom regulirano da buka elektroakustičkih uređaja i ostalih izvora buke na otvorenom uz ugostiteljski objekt ne smije prelaziti najviše dopuštene razine buke sukladno pravilniku kojim su propisane najviše dopuštene razine buke na otvorenom prostoru. Propisano je koji ugostiteljski objekti i kada su obvezni ishoditi rješenje nadležnog tijela da su provedene mjere za zaštitu od buke u noćnim uvjetima rada, kao i vrijeme u kojem su vlasnici ugostiteljskih objekata dužni osigurati da se glazba ne čuje izvan zatvorenog prostora objekta.

Predmet ove izmjene i dopune Odluke isključivo je davanje ovlasti komunalnom redarstvu za nadzor nad provedbom Odluke u dijelu koji se odnosi na razinu buke elektroakustičkih i ostalih izvora buke na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, te ovlaštenja koje ima komunalno redarstvo u provedbi tog nadzora, a to je izricanje upravnih mjera, predlaganje pokretanja prekršajnog postupka, te naplaćivanje kazne na mjestu počinjenja prekršaja sve sukladno čl. 16. st. 4. Zakona o zaštiti od buke ("Narodne novine" br. 30/09, 55/13, 153/13, 41/16, 114/18 i 14/21). Bitno je istaknuti da se ovom odlukom ne propisuje razina buke elektroakustičkih uređaja i ostalih izvora buke na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, jer je razina te buke propisana pravilnikom kojim su propisane najviše dopuštene razine buke na otvorenom prostoru, ovdje Pravilnikom o najvišim dopuštenim razinama buke s obzirom na vrstu izvora buke, vrijeme i mjesto nastanka ("Narodne novine" br. 143/21), pa propisivanje razine te buke nije u nadležnosti jedinice lokalne samouprave.

Prema članku 2. st. 1. i 2. Prekršajnog zakona ("Narodne novine" br. 107/07, 39/13, 157/13, 110/15, 70/17 i 118/18) prekršaji i prekršajne sankcije mogu se propisivati zakonom i odlukama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te ih jedinice lokalne i

područne(regionalne) samouprave mogu propisivati samo za povrede propisa koje one donose na temelju svoje nadležnosti utvrđene Ustavom i zakonom.

## **II. FINACIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ODLUKE**

U Proračunu Grada Dubrovnika nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva za provođenje Odluke.

## **III. OBRAZLOŽENJE ODREDBA PRIJEDLOGA ODLUKE**

### **Članak 1.**

Mijenja se naziv glave **III** Odluke i sada glasi **NADZOR**

### **Članak 2.**

Članak 14.Odluke mijenja se i u st.1. propisuje da nadzor nad provedbom ove odluke provodi komunalno redarstvo Grada Dubrovnika,

U članku 14.st.2. Odluke propisuju se u skladu s člankom 16.st.4. Zakona o zaštiti od buke **upravne mjere** sukladno ovlastima propisanim člankom 18.st.1.toč.1.,2.,3. i 4. ZZB :

- narediti akustička mjerenja pravnim i fizičkim osobama koje koriste izvore buke u sredini u kojoj ljudi borave,
- narediti poduzimanje propisanih utvrđenih mjera za zaštitu od buke,
- zabraniti uporabu izvora buke dok se ne poduzmu mjere zaštite od buke,
- zabraniti obavljanje djelatnosti i ostalih aktivnosti koje zbog buke ometaju boravak, odmor i noćni mir ako to nije moguće postići mjerom zabrane uporabe izvora buke dok se ne poduzmu mjere zaštite od buke, je ovlašteno provoditi komunalno redarstvo pri provedbi nadzora,

U čl.14.st.3. odluke propisuje se da je u provedbi nadzora komunalno redarstvo ovlašteno zatražiti od ovlaštene pravne osobe ispitivanje razine buke na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti.

### **Članak 3.**

U članku 16.st.1. Odluke dodaje se podstavak 4.kojim se propisuje novčana kazna za prekoračenje dozvoljene razine buke na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti.Propisani iznos novčane kazne je najviši koji sukladno članku 33.st.4.,5. i 6. Prekršajnog zakona može svojom odlukom jedinica lokalne samoupravne propisati za prekršaj propisan Odlukom za počinitelje pravnu osobu, odgovornu osobu u pravnoj osobi i fizičku osobu-obrtnika

Novčane kazne propisuju se sukladno članku 16.st.4., članku 19. ZZB-a, te članku 33.st.4.,5. i 6. Prekršajnog zakona.

### **Članak 4.**

Propisuju se vrijeme stupanja na snagu Odluke.

OBRAZAC IZVJEŠĆA O PROVEDENOM JAVNOM UVIDU

<b>IZVJEŠĆE O PROVEDENOM JAVNOM UVIDU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU</b>	
<b>Naziv akta/dokumenta za koji je provedeno savjetovanje:</b>	Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti na području grada Dubrovnika
<b>Naziv tijela nadležnog za izradu nacrtu / provedbu savjetovanja</b>	Grad Dubrovnik Upravni odjel za turizam, gospodarstvo i more
<b>Cilj i glavne teme savjetovanja</b>	Upoznavanje javnosti sa odredbama Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti koje se odnose na nadzor komunalnog redarstva nad provedbom Odluke po pitanju zaštite od buke elektroakustičkih uređaja i ostalih izvora buke na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti
<b>Objava dokumenta za savjetovanje</b>	Poveznica na objavljeno javno savjetovanje <a href="https://www.dubrovnik.hr/savjetovanje-s-javnosc">https://www.dubrovnik.hr/savjetovanje-s-javnosc</a>
<b>Razdoblje provedbe savjetovanja</b>	22.travnja 2022. godine do zaključno 23.svibnja 2022. godine
<b>Pregled osnovnih pokazatelja uključenosti savjetovanja s javnošću</b>	Na provedenom javnom savjetovanju pristigle su u roku dvije primjedbe, mišljenja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Marin Krstulović, predstavnik građana,</li> <li>- Srđan Obad, predstavnik građana</li> </ul>
<b>Pregled prihvaćenih i neprihvaćenih mišljenja i prijedloga s obrazloženjem razloga za neprihvaćanje</b>	Primjedba 1. Marina Krstulovića, predstavnika građana, djelomično se prihvaća u odnosu na propisivanje novčane kazne počinitelju na mjestu počinjenja prekršaja. Predloženim nacrtom članka 16.st.4. Odluke propisuje se novčana kazna koja se naplaćuje fizičkoj osobi na mjestu počinjenja prekršaja u maksimalnom iznosu koji jedinica lokalne samouprave može propisati prema čl.33.st.6. Prekršajnog zakona, ovdje 2.000,00 kn. Kako bi se otklonile primjedbe u primjeni ovog članka pri izricanju novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja, ovdje posebice istovjetnog prekršaja za koji je prekršitelj ranije kažnjen, predlaže se brisanje čl.16.st.4. Odluke, time odustaje od propisivanja ove sankcije predmetnom Odlukom ali ovlaštenje komunalnog redarstva za naplaćivanjem novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja odgovornoj osobi u pravnoj osobi i fizičkoj osobi i dalje ostaje, ono proizlazi iz čl.16.st.4. Zakona o buci, prema kojoj je odredbi komunalno redarstvo ovlašteno



	<p>naplaćivati novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja prema čl.19.st.5. i 6. Zakona o buci, što smo kroz nacrt prijedloga Odluke nedvojbeno definirali u članku 2.</p> <p>Primjedba 2. Marina Krstulovića, predstavnika građana, koja se odnosi na kaznu „oduzimanja javne površine“ ne prihvaća se jer ista ne može biti propisana ovom Odlukom kraj činjenice da je člankom 16.st.4. Zakona o buci nedvojbeno definirano koje upravne mjere je komunalno redarstvo pri provedbi nadzora ovlašteno poduzimati, između ostalih i zabraniti obavljanje djelatnosti i ostalih aktivnosti koje zbog buke ometaju boravak, odmor i noćni mir ako to nije moguće postići mjerom zabrane uporabe izvora buke dok se ne poduzmu mjere zaštite od buke, kada je ovlašteno predlagati pokretanje prekršajnog postupka i naplaćivati kazne na mjestu počinjenja prekršaja. Ovdje posebno da prema čl.36. Odluke o zakupu javnih površina („Sl.glasnik Grada Dubrovnika“ br.1/14,21/15,3/16,17/16,15/17,25/17,12/18,15/19,3/22) Grad Dubrovnik može otkazati ugovor o zakupu i prije isteka roka zakupa kad zakupnik prekrši odredbe Odluke ugostiteljskoj djelatnosti na području Grada Dubrovnika, dakle i kad se prekrše njom propisane odredbe o buci.</p> <p>Primjedba Srđana Obada, predstavnika građana, prema kojem bi svaki ugostiteljski objekt koji ima dozvolu za reprodukciju,izvođenje i puštanje glazbe morao imati vidljiv svim korisnicima pokazivač trenutnog stanja buke u prostorijama i istaknutu propisanu razinu buke, kao i da noćni klubovi i svi ugostiteljski objekti koji imaju zatvorene glazbene reprodukcije moraju imati odgovarajuću zvučnu izolaciju ne prihvaća se jer se takve i sl. mjere ne mogu propisivati ovom Odlukom . Mjere zaštite od buke u ugostiteljskim objektima i na otvorenom propisane su Zakonom o zaštiti od buke, podzakonskim propisima donesenim na temelju tog Zakona, između ostalih Pravilnikom o najvišim dopuštenim razinama buke s obzirom na vrstu izvora buke, vrijeme i mjesto nastanka („Narodne novine“ br. 143/21), te svojim rješenjem provedbu tih mjera utvrđuje nadležno Ministarstvo zdravstva. Predmet nacrta prijedloga ove Odluke je provedba nadzora Odluke po komunalnom redarstvu po pitanju zaštite od buke elektroakustičnih uređaja i ostalih izvora buke na otvorenom u objektima registriranim za obavljanje ugostiteljske djelatnosti, u tom dijelu ovlaštenja komunalnog redarstva pri provedbi nadzora,što je definirano čl.16.st.4. Zakona o zaštiti od buke.</p>	
<b>Troškovi provedenog savjetovanja</b>	Provedba internetskog javnog uvida nije iskazivala dodatne financijske troškove.	
<b>Tko je i kada izradio izvješće o provedenom savjetovanju?</b>	Ime i prezime: Antonela Svilarić, pročelnica	Datum: 31.svibnja 2022.