



REPUBLIKA HRVATSKA  
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA  
GRAD DUBROVNIK

**Gradonačelnik**

KLASA:550-01/18-01/173  
UR.BROJ: 2117/01-01-21-07  
Dubrovnik, 05. srpnja 2021.g..

Na temelju članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) i članka 48. Statuta Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“, broj 2/21), gradonačelnik Grada Dubrovnika donio je

**ZAKLJUČAK**

1. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o financiranju programa, projekata i manifestacija koje provode udruge i druge organizacije civilnog društva i upućuje se Gradskom vijeću Grada Dubrovnika na raspravu i donošenje.
2. Izvjestitelj o ovom predmetu bit će Dživo Brčić, pročelnik Upravnog odjela za obrazovanje, šport, socijalnu skrb i civilno društvo.



**Gradonačelnik:  
Mato Franković**

**DOSTAVITI:**

1. Služba Gradskog vijeća
2. Upravni odjel za obrazovanje, šport, socijalnu skrb i civilno društvo
3. Upravni odjel za poslove gradonačelnika
4. Pismohrana



REPUBLIKA HRVATSKA  
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA

GRAD DUBROVNIK

Upravni odjel za obrazovanje, šport,  
socijalnu skrb i civilno društvo

KLASA:550-01/18-01/173

UR.BROJ: 2117/01-05-21-06

Dubrovnik, 05. srpnja 2021.g..

**GRADONAČELNIK**  
**Mato Franković**

**PREDMET: Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o financiranju programa, projekata i manifestacija koje provode udruge i druge organizacije civilnog društva**

U lipnju 2014. godine donesen je novi **Zakon o udrugama (NN 74/14, 70/17)** koji stavlja veliki naglasak na transparentnost i javnost poslovanja udruga te predviđa da će novi Registar udruga, uz statut udruga i ostale podatke o radu udruga, omogućavati pristup izvješćima o financijskom poslovanju udruga s propisanom dokumentacijom.

U skladu s novim Zakonom, doneseni su i podzakonski akti koji podrobnije uređuju pojedina područja propisana Zakonom: **Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra udruga Republike Hrvatske i Registra stranih udruga u Republici Hrvatskoj (4/15)**.

U ožujku 2015. usvojena je i Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (NN 26/15) kojom se utvrđuju kriteriji, mjerila i postupci koje nadležna državna tijela, Vladini uredi i tijela i druge javne institucije, a na odgovarajući način i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, javna trgovačka društva i druga javno pravna tijela primjenjuju prilikom odobravanja financijskih sredstava iz javnih izvora udrugama. Primjenjivanjem navedenih kriterija, mjerila i postupaka očekuje se učinkovitije, racionalnije i transparentnije korištenje dodijeljenih sredstava. Shodno odredbama Uredbe, Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske objavio je i Priručnik za postupanje u primjeni Uredbe.

U koordinaciji upravnih odjela Grada Dubrovnika koji provode financiranje programa, projekata i manifestacija a na koje se primjenjuje Uredba izrađen je prijedlog teksta nove Odluke o financiranju programa, projekata i manifestacija koje provode udruge i druge organizacije civilnog društva ( u nastavku teksta: Odluke).

Nova Odluka je instalirala jedinstveno povjerenstva za provjeru formalnih uvjeta javnih poziva na razini Grada Dubrovnika za sve upravne odjele koje provode javne pozive, odredbe vezane za registar projekata kojim će se detaljno pratiti koji se programi, projekti i manifestacije financiraju iz proračuna Grada Dubrovnika u svrhu izbjegavanja dvostrukog financiranja, izmjena broja članova povjerenstva za ocjenjivanje programa, projekata i manifestacija koje imenuje Gradsko vijeće za svaki javni poziv i druge izmjene kojima se unapređuje praćenje i provedba programa, projekata i manifestacija.

Temeljem ove Odluke obuhvaćeno je financiranje svih udruga i drugih organizacija civilnog društva koje ispunjavaju javne potrebe Grada Dubrovnika, uključujući provođenje postupka dodjele sredstava udrugama i drugim organizacijama civilnog društva u području tehničke kulture koje provodi Zajednica tehničke kulture Grada Dubrovnika, te u području sporta koje provodi Dubrovački savez športova.

Također se napominje da je postupajući temeljem uputa Ureda za udruge Odluka je mijenjana na način da se dostave dokaza u smislu nepostojanja duga prema Gradu Dubrovniku prebacuje na nadležni odjel koji provodi natječajni postupak koji navedenu ispravu/dokaz je dužan ishoditi od nadležnog odjela za financije.

Vlada Republike Hrvatske dana 08. travnja 2021. godine donijela je Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge ( u nastavku teksta: Uredba o izmjenama i dopunama)

Na temelju nove Uredbe o izmjenama i dopunama među upravnim odjelima usuglasila se izrada nove Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o financiranju programa, projekata i manifestacija koje provode udruge i druge organizacije civilnog društva ( u nastavku teksta: Odluka o izmjenama i dopunama ).

Temeljem odredbe čl. 12. a Uredbe o izmjenama i dopunama propisana je digitalizacija postupka na način da Davatelje financijskih sredstava obveže na omogućavanje podnošenja cjelokupne prijavne dokumentacije elektroničkim putem odnosno korištenjem elektroničkog sustava prijavljivanja.

Takav postupak olakšava i ubrzava proces prijave ovlaštenih podnositelja zahtjeva posebno u vremenu koje diktira COVID-19.

Druga promjena Uredbe o izmjenama i dopunama usmjerena je na ubrzavanje postupka ocjenjivanja projekata, programa i manifestacija na način da se postupak ocjenjivanja stavi u okvir roka od 50 dana. Nadalje predmetnom uredbom mijenja se i način podnošenja financijskih i programskih izvještaja. Također prilikom praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava iz javnih izvora davatelj sredstava obvezan je troškove osoblja koji se odnose na osobe koje na projektu rade dio radnog vremena ugovoriti primjenom fiksnog postotka radnog vremena, u skladu s fiksnim postotkom radnog vremena upotrijebljenog za operaciju mjesečno. Ono što je važno naglasiti da Davatelj sredstava može koristiti pojednostavljenu troškovničku opciju koja je u utemeljena na posebnoj metodologiji obračuna troškova.

Odredbom čl. 9 Odluke o izmjenama i dopunama otklanja se mogućnost dvojbene primjene i samim time usporavanja započetih postupaka dodjele javnih sredstava putem natječajnog postupka. Postupajući temeljem odredbe čl. 11. Uredbe o izmjenama i dopunama propisano je da svi davatelji financijskih sredstava iz javnih izvora dužni su svoje opće akte, smjernice, pravila i druge dokumente kojima se uređuje financiranje i ugovaranje programa i projekata uskladiti s odredbama ove Uredbe, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ove Uredbe. Shodno navedenom molimo gradonačelnika Grada Dubrovnika da donese slijedeći

## ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o financiranju programa, projekata i manifestacija koje provode udruge i druge organizacije civilnog društva i upućuje se Gradskom vijeću Grada Dubrovnika na raspravu i donošenje.
2. Izvjestitelj o ovom predmetu bit će Dživo Brčić, pročelnik Upravnog odjela za obrazovanje, šport, socijalnu skrb i civilno društvo.

S poštovanjem,

**Dživo Brčić, prof.  
pročelnik**

Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20), Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“, br. 26/15., 37/21 ), članka 39. Statuta Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“, broj 2/21.) Gradsko vijeće Grada Dubrovnika na XX sjednici, održanoj , donijelo je

Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o financiranju programa, projekata i manifestacija koje provode udruge i druge organizacije civilnog društva

#### Članak 1.

U Odluci o financiranju programa, projekata i manifestacija koje provode udruge i druge organizacije civilnog društva („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“, br. 23/18., 11/19) u članku 15. dodaje se stavak 4. i glasi:

*„Cjelokupna prijavna dokumentacije može se podnijeti i elektroničkim putem korištenjem elektroničkog sustava prijavljivanja.*

*Podnositelji prijave koja se podnosi na način iz prethodnog stavka na zahtjev davatelja financijskih sredstava su dužni istome na uvid dostaviti svu potrebnu izvornu dokumentaciju i obvezne priloge u izvorniku.“*

#### Članak 2.

U članku 16. u stavku 1. iza riječi obliku briše se točka i dodaje: *„ ili elektroničkim putem korištenjem elektroničkog sustava prijavljivanja.“*

#### Članak 3.

U članku 16. stavak 2. briše se.

#### Članak 4.

U članku 16. stavku 3. briše se riječ „te“ i točka na kraju rečenice i dodaje se: *„te se na zahtjev davatelja financijskih sredstava dostavljaju u izvorniku“.*

#### Članak 5.

U članku 20. dodaju se stavci 8., 9. i 10. i glase:

*„Ako povjerenstvo za ocjenjivanje ne završi postupak ocjenjivanja u roku od 50 dana od dana dodjele prijava za ocjenjivanje pojedinim članovima povjerenstva, nadležni upravni odjel dužan je, radi ubrzanja postupka dodjele sredstava, dostaviti Gradskom vijeću Grada Dubrovnika prijedlog o obustavi rada imenovanog povjerenstva te za ocjenjivanje prijava angažirati kompetentne vanjske stručnjake.*

*Davatelj financijskih sredstava obavezan je, nakon obustave rada povjerenstva propisane stavkom 8. ovoga članka, kompetentne vanjske stručnjake angažirati u roku od 14 dana.*

*Nakon angažiranja kompetentnih vanjskih stručnjaka iz stavka 9. ovoga članka, davatelj financijskih sredstava obavezan je osigurati da angažirani stručnjaci ocjenjivanje projektnih prijedloga provedu u roku od 30 dana.“*

#### Članak 6.

U članku 31. dodaje se stavak 5. i glasi:

*„Moguće je elektroničko podnošenje na pregled svih izvještaja (programskih i finansijskih) u odnosu na svaki potpisani ugovor, kao i elektroničko podnošenje sve propisane popratne dokumentacije i obveznih priloga.“*

#### Članak 7.

Iza članka 39. dodaje se članak 39 a koji glasi:

*„Prilikom praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava iz javnih izvora davatelj sredstava obavezan je troškove osoblja koji se odnose na osobe koje na projektu rade dio radnog vremena ugovoriti primjenom fiksnog postotka radnog vremena, u skladu s fiksnim postotkom radnog vremena upotrijebljenog za operaciju mjesečno, bez obveze uspostave zasebnog sustava za evidentiranje radnog vremena, sve u skladu s odredbama članka 34. stavak 6. do 9. Uredbe.“*

#### Članak 8.

Iza članka 46. dodaje se članak 46 a i glasi:

*„Davatelj sredstava može koristiti pojednostavljenu troškovničku opciju koja je u utemeljena na posebnoj metodologiji obračuna troškova u skladu sa člankom 50. stavak 6. do 15 Uredbe.“*

#### Članak 9.

Svi postupci započeti prije stupanja na snagu ove Odluke dovršiti će se sukladno odredbama Odluke o financiranju programa, projekata i manifestacija koje provode udruge i druge organizacije civilnog društva („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“ broj: 23/18 i 11/19).

#### Članak 10.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom glasniku Grada Dubrovnika“.

KLASA:

URBROJ:

Dubrovnik,

Predsjednik Gradskog vijeća:

mr.sc. Marko Potrebica

## Obrazloženje

### Pravna osnova:

Pravna osnova za donošenje Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o financiranju programa, projekata i manifestacija koje provode udruge i druge organizacije je Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 i 137/15, 123/17, 98/19, 144/20)., Statuta Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“, broj 02/21) Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“, br. 26/15., 37/21 )

Člankom 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da predstavničko tijelo donosi odluke i druge opće akte kojima se uređuju pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Člankom 39. Statuta Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“, broj 02/21) propisano je da Gradsko vijeće donosi odluke i druge opće akte koji su mu stavljeni u djelokrug zakonom.

Postupajući temeljem čl. 11 st. 1 Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbama o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge propisano je da svi davatelji financijskih sredstava iz javnih izvora dužni su svoje opće akte, smjernice, pravila i druge dokumente kojima se uređuje financiranje i ugovaranje programa i projekata uskladiti s odredbama ove Uredbe.

### Razlog donošenja izmjene i dopune:

U lipnju 2014. godine donesen je novi **Zakon o udrugama (NN 74/14, 70/17)** koji stavlja veliki naglasak na transparentnost i javnost poslovanja udruga te predviđa da će novi Registar udruga, uz statut udruga i ostale podatke o radu udruga, omogućavati pristup izvješćima o financijskom poslovanju udruga s propisanom dokumentacijom.

U skladu s novim Zakonom, doneseni su i podzakonski akti koji detaljnije uređuju pojedina područja propisana Zakonom: **Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra udruga Republike Hrvatske i Registra stranih udruga u Republici Hrvatskoj (4/15)**.

U ožujku 2015. usvojena je i Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (NN 26/15) kojom se utvrđuju kriteriji, mjerila i postupci koje nadležna državna tijela, Vladini uredi i tijela i druge javne institucije, a na odgovarajući način i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, javna trgovačka društva i druga javno pravna tijela primjenjuju prilikom odobravanja financijskih sredstava iz javnih izvora udrugama. Primjenjivanjem navedenih kriterija, mjerila i postupaka očekuje se učinkovitije, racionalnije i transparentnije korištenje dodijeljenih sredstava. Shodno odredbama Uredbe, Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske objavio je i Priručnik za postupanje u primjeni Uredbe.

U koordinaciji upravnih odjela Grada Dubrovnika koji provode financiranje programa, projekata i manifestacija a na koje se primjenjuje Uredba izrađen je prijedlog teksta nove Odluke o financiranju programa, projekata i manifestacija koje provode udruge i druge organizacije civilnog društva ( u nastavku teksta: Odluke).

Nova Odluka je instalirala jedinstveno povjerenstva za provjeru formalnih uvjeta javnih poziva na razini Grada Dubrovnika za sve upravne odjele koje provode javne pozive, odredbe vezane za registar projekata kojim će se detaljno pratiti koji se programi, projekti i manifestacije financiraju iz proračuna Grada Dubrovnika u svrhu izbjegavanja dvostrukog financiranja, izmjena broja članova povjerenstva za ocjenjivanje programa, projekata i manifestacija koje imenuje

Gradsko vijeće za svaki javni poziv i druge izmjene kojima se unapređuje praćenje i provedba programa, projekata i manifestacija.

Temeljem ove Odluke obuhvaćeno je financiranje svih udruga i drugih organizacija civilnog društva koje ispunjavaju javne potrebe Grada Dubrovnika, uključujući provođenje postupka dodjele sredstava udrugama i drugim organizacijama civilnog društva u području tehničke kulture koje provodi Zajednica tehničke kulture Grada Dubrovnika, te u području sporta koje provodi Dubrovački savez športova.

Također se napominje da je postupajući temeljem uputa Ureda za udruge Odluka je mijenjana na način da se dostave dokazi u smislu nepostojanja duga prema Gradu Dubrovniku prebacuje na nadležni odjel koji provodi natječajni postupak koji navedenu ispravu/dokaz je dužan ishoditi od nadležnog odjela za financije.

Vlada Republike Hrvatske dana 08. travnja 2021. godine donijela je Uredbu o izmjenama i dopunama Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge ( u nastavku teksta: Uredba o izmjenama i dopunama)

Na temelju nove Uredbe među upravnim odjelima usuglasila se izrada nove Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o financiranju programa, projekata i manifestacija koje provode udruge i druge organizacije civilnog društva ( u nastavku teksta: Odluka ).

Tako da je odredbom čl. 12. a Uredbe o izmjenama i dopunama propisana je digitalizacija postupka na način da Davatelje financijskih sredstava obveže na omogućavanje podnošenja cjelokupne prijavne dokumentacije elektroničkim putem odnosno korištenjem elektroničkog sustava prijavljivanja.

Takav postupak olakšava i ubrzava proces prijave ovlaštenih podnositelja zahtjeva posebno u vremenu koje diktira COVID-19.

Druga promjena Uredbe usmjerena je na ubrzavanje postupka ocjenjivanja projekata, programa i manifestacija na način da se postupak ocjenjivanja stavi u okvir roka od 50 dana.

Nadalje predmetnom uredbom mijenja se i način podnošenja financijskih i programskih izvještaja.

Također prilikom praćenja provedbe aktivnosti i namjenskog trošenja sredstava iz javnih izvora davatelj sredstava obvezan je troškove osoblja koji se odnose na osobe koje na projektu rade dio radnog vremena ugovoriti primjenom fiksnog postotka radnog vremena, u skladu s fiksnim postotkom radnog vremena upotrijebljenog za operaciju mjesečno.

Ono što je važno naglasiti da Davatelj sredstava može koristiti pojednostavljenu troškovničku opciju koja je u utemeljena na posebnoj metodologiji obračuna troškova.

Odredbom čl. 9 Odluke otklanja se mogućnost dvojbene primjene i samim time usporavanja započetih postupaka dodjele javnih sredstava putem natječajnog postupka.

Postupajući temeljem odredbe čl. 11. Uredbe o izmjenama i dopunama propisano je da svi davatelji financijskih sredstava iz javnih izvora dužni su svoje opće akte, smjernice, pravila i druge dokumente kojima se uređuje financiranje i ugovaranje programa i projekata uskladiti s odredbama ove Uredbe, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ove Uredbe.