



REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO - NERETVANSKA ŽUPANIJA
GRAD DUBROVNIK

Gradsko vijeće

KLASA: 214-01/17-01/18

URBROJ: 2117/01-09-17-3

Dubrovnik, 18. i 19. prosinca 2017.

Na temelju članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15) i članka 32. Statuta Grada Dubrovnika (Službeni glasnik Grada Dubrovnika broj 4/09, 6/10, 3/11, 14/12, 5/13 i 6/13 -- pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Dubrovnika na 7. sjednici, održanoj 18. i 19. prosinca 2017., donijelo je

SMJERNICE

**za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Dubrovnika
za razdoblje od 1. siječnja 2018. do 31. prosinca 2021. godine**

I. UVOD

Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite definiraju se pojedinačni ciljevi i sveukupni cilj, konkretni koraci, potrebne mјere poradi kojih se ti koraci utvrđuju prioritetnim u sustavu civilne zaštite za rok od 4 godine i to na svim subpodručjima sustava civilne zaštite.

Smjernicama se utvrđuje i način provođenja kontinuiranog nadzora njihovog provođenja s nositeljima, način izvješćivanja odgovorne osobe te izrada, predlaganje i usvajanje interventnih mјera kada se utvrde značajna odstupanja koja ugrožavaju ostvarivanje pojedinačnih ili sveukupnog cilja na području civilne zaštite.

Grad Dubrovnik organizira poslove iz svog samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Grad Dubrovnik je dužan jačati i nadopunjavati spremnost postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite na svom području sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća i Planu djelovanja civilne zaštite, a ako postojećim operativnim snagama ne mogu odgovoriti na posljedice utvrđene procjenom rizika, dužne su osnovati dodatne postrojbe civilne zaštite.

Grad Dubrovnik za potrebe pripravnosti i reagiranja kod velikih nesreća i katastrofa organizira sudjelovanje volontera radi provođenja određenih mјera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite, sukladno odredbama Zakona o sustavu civilne zaštite i posebnih propisa.

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite na području Grada Dubrovnika provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

1. Stožer civilne zaštite Grada Dubrovnika
2. Vatrogasna zajednica (JVP „ Dubrovački vatrogasci“ i DVD-ovi)
3. Gradsko društvo Crveni križ Dubrovnik
4. Hrvatska gorska služba spašavanja (HGSS) – Stanica Dubrovnik
5. Udruge
6. Postrojbe i povjerenici civilne zaštite Grada Dubrovnika

7. Koordinatori na lokaciji
8. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

II. PLANSKI DOKUMENTI

Grad Dubrovnik ima usvojenu Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća na području Grada Dubrovnika, Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite na području Grada Dubrovnika.

Navedeni planski dokumenti ostaju na snazi do donošenja Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja civilne zaštite u skladu sa člankom 93. i 97. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15).

Grad Dubrovnik usvojiti će Prvu procjenu rizika od katastrofa za područje Grada Dubrovnika do kraja ožujka 2018. godine temeljem članka 8. Pravilnika o mjerama civilne zaštite u prostornom planiranju.

Nakon donošenja procjene rizika, potrebno je izraditi plan upoznavanja svih sudionika u provedbi sustava civilne zaštite sa vrstom i kvantitetom prepoznatih rizika i s ulogom svakog pojedinog sudionika u njihovom otklanjanju.

Do donošenja procjene rizika potrebno je kontinuirano ažurirati važeće planske dokumente: Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća Grada Dubrovnika, Plan zaštite i spašavanja i Plan civilne zaštite Grada Dubrovnika.

Na prijedlog Gradonačelnika Gradske vijeće:

- u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s finansijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine
- donosi procjenu rizika od velikih nesreća,
- donosi odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite,
- donosi odluku o osnivanju postrojbi civilne zaštite,
- osigurava finansijska sredstva za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti.

Gradonačelnik izvršava slijedeće zadaće:

- donosi Odluku o postupku izrade Procjene rizika od velikih nesreća za područje Grada i osnivanju Radne skupine za izradu Procjene rizika od velikih nesreća za područje Grada
- donosi plan djelovanja civilne zaštite,
- donosi plan vježbi civilne zaštite.

Na temelju Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Dubrovnik potrebno je u roku od 6 mjeseci donijeti Plan djelovanja civilne zaštite Grada Dubrovnika te ga uskladiti s Pravilnikom o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja.

III. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

1. Stožer civilne zaštite Grada Dubrovnika

Stožer civilne zaštite Grada (u dalnjem tekstu Stožer CZ) je stručno, operativno i koordinativno tijelo za upravljanje i usklađivanje aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i velike nesreće s ciljem sprječavanja, ublažavanja i otklanjanja posljedica katastrofe i velike nesreće.

U promatranom periodu Stožer CZ usmjerava svoje aktivnosti na:

- kontinuirani rad svih članova Stožera CZ,
- osiguravanje dvosmjerne komunikacije prema tijelu kojeg predstavlja član Stožera CZ i usklađenog djelovanja na zajedničkom cilju svladavanja krize,
- stvaranje stručnih timova u nadležnosti tijela kojeg predstavlja član Stožera CZ i kontinuirana priprema baze podataka raspoloživih resursa,
- pravodobno reagiranje i odlučivanje,
- kontinuirano osposobljavanje i uvježbavanja,
- kontinuirano ažuriranje podataka o članovima.

Gradonačelnik Grada Dubrovnika je Odlukom osnovao Stožer civilne zaštite te imenovao načelnika, zamjenika načelnika i članove stožera civilne zaštite.

Gradonačelnik Grada Dubrovnika je za osnovani Stožer donio Poslovnik o radu Stožera CZ Grada Dubrovnika kojim se definira način rada Stožera.

Gradonačelnik Grada Dubrovnika donio je Odluku o donošenju Plana pozivanja i aktiviranja Stožera CZ.

Članovi Stožera CZ konstantno će se educirati, osposobljavati i uvježbati s ciljem izvršavanja svojih zadaća upravljanja i usklađivanja aktivnosti operativnih snaga i ukupnih ljudskih i materijalnih resursa zajednice u slučaju neposredne prijetnje, katastrofe i veće nesreće kako bi se spriječile, ublažile i otklonile posljedice katastrofe i veće nesreće na području Grada.

Stožer CZ Grada se u pravilu sastaje najmanje dva puta godišnje i to uoči protupožarne ljetne sezone postupajući po Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH koji program redovito donosi vlast RH za svaku tekuću godinu kao i koncem godine radi razmatranja i analize stanja civilne zaštite te određivanja smjernica i razvoja civilne zaštite, a uoči donošenja Proračuna Grada. Također, prati se uvježbavanje i opremanje operativnih snaga civilne zaštite.

2. Operativne snage vatrogastva

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite koje djeluju u sustavu civilne zaštite Grada Dubrovnika u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva, Procjenom ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija za Grad Dubrovnik, te Planom zaštite od požara, za Grad Dubrovniku kojoj su razrađeni resursi, postupanja i obaveze i glede sustava zaštite od požara za područje Grada Dubrovnika prikazan je stvarni broj, veličina, smještaj i ustroj vatrogasnih postrojbi, odnosno dobrovoljnih vatrogasnih društava, te njihova područja djelovanja i odgovornosti sukladno Pravilniku o planu zaštite od požara.

Vatrogastvo je u Gradu Dubrovniku trenutno najjača, najbrojnija i najoperativnija snaga u sustavu civilne zaštite.

Vatrogasna zajednica Grada Dubrovnika djeluje kao krovna organizacija u Gradu Dubrovniku i u nju je udruženo 10 DVD-a i JVP Dubrovački vatrogasci sa postajom u Dubrovniku i Ispostavom u Orašcu. U JVP Dubrovački vatrogasci, postaja Dubrovnik nalazi se operativni

Grad Dubrovnik izdvaja iz proračuna sredstva za financiranje Hrvatske gorske službe spašavanja – Stanica Dubrovnik temeljem ugovora o suradnji.

5. Udruge

Na području Grada Dubrovnika djeluju udruge koje su navedene u postojećim planskim dokumentima zaštite i spašavanja.

Grad Dubrovnik će u promatranom razdoblju, sukladno članku 31.stavak 4. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN.br.82/15.), međusobne odnose s udrugama definirati sporazumima. Sporazumom se utvrđuju zadaće udruga u sustavu civilne zaštite, uvjeti pod kojima se uključuju u aktivnosti sustava civilne zaštite, aktivnosti u vježbama, moguće financiranje sredstava namjenjena jačanju sposobnosti udruga za provođenje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te uključivanje članove udruga u one segmente sustava civilne zaštite obzirom na područje rada za koje su osnovani.

U cilju što kvalitetnijeg uključivanja udruga u sustav civilne zaštite u promatranom periodu Grad Dubrovnik će:

- utvrditi Udruge sukladno članku 31. Zakona o sustavu civilne zaštite (NN. br.82/15.)
- utvrditi postojeću materijalno-tehničku opremljenost udruga,
- potpisati Sporazum sa udrugama utvrđujući mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite
- prilikom popune postrojbi civilne zaštite pripadnicima udruga dati mogućnost da predlože pripadnike iz svojih redova,
- prilikom financiranja udruga, sredstva za financiranje usmjeriti na kupnju materijalno-tehničkih sredstava koja se nalaze u materijalno-tehničkom ustroju timova civilne zaštite.
- financiranje udruga provesti temeljem dostavljenih Izvještaja o radu udruga, njihovih Planova i programa rada.

6. Postrojbe i povjerenici civilne zaštite Grada

Aktivnosti i mjere civilne zaštite, ustroj i broj pripadnika postrojbe Civilne zaštite Grada određen je temeljem Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša i Odlukom o osnivanju postrojbi civilne zaštite Grada Dubrovnika.

Do donošenja Procjene rizika Grad Dubrovnik raspolaže:

- Postrojbom civilne zaštite opće namjene koja broji 51 pripadnika
- Postrojbom specijalističke namjene - tim civilne zaštite za spašavanje iz ruševina lake kategorije Grada Dubrovnika s 28 pripadnika i 2 potražna psa
- Postrojbom specijalističke namjene civilne zaštite - tim za zaštitu i spašavanje iz vode Grada Dubrovnika s 16 pripadnika
- Postrojbu specijalističke namjene - tim civilne zaštite za logistiku sastavljen od 30 pripadnika

Za unapređenje postojećeg stanja u promatranom periodu potrebno je:

- izvršiti popunu timova civilne zaštite pripadnicima koji svojim znanjem, stručnim i organizacijskim sposobnostima mogu doprijeti kvalitetnom izvršavanju zadaća u civilnoj zaštiti,
- utvrditi materijalno-tehnički ustroj timova i sustavno sredstvima iz proračuna financirati materijalno-tehničko opremanje timova,
- utvrditi da li u fondovima Europske unije postoje finansijska sredstva, koja bi se mogu koristiti za opremanje postrojbi civilne zaštite, i, ako postoje, izraditi Program za njihovo korištenje,

međusobnoj suradnji kojim se definiraju potrebni ljudski resursi i materijalna oprema, te u kojem roku se uključuju u sustav civilne zaštite za područje Grada.

Grad Dubrovnik ima sklopljen Ugovor o korištenju teške građevinske mehanizacije sa tri tvrtke koje se uključuju u pomoć kod većih nesreća i katastrofa.

IV. MJERE I AKTIVNOSTI U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE

1. Uzbunjivanje i obavljanje

Sukladno Pravilniku o uzbunjivanju stanovništva, uzbunjivanje stanovništva i informiranje o vrsti i razmjerima ugroze u nadležnosti je Državne uprave za zaštitu i spašavanje Područnog ureda Dubrovnik (DUZS PU Dubrovnik).

Iako Grad nema obveze u razvijanju ovog sustava, osigurava se informiranost građana o stanju sustava za uzbunjivanje na području Grada, a DUZS PU Dubrovnik kontinuirano izvještava o stanju sustava uzbunjivanja i obavljanja na način da njihovo izvješće postaje sastavni dio analize o stanju civilne zaštite na području Grada.

Informiranost podrazumijeva analizu sustava uzbunjivanja na način da se:

- utvrdi stupanj tehničke opremljenosti sustava na cijelom području Grada,
- utvrde kritična mesta gdje sustav uzbunjivanja nije u funkciji ili je u stanju koji ne omogućava pravovremeno upozoravanje stanovništva,
- obavijesti o planiranim ulaganja u sustav u narednom razdoblju
- obavijestiti vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi (škole, vrtići, sportske dvorane, stadioni i sl.) na uspostavu i održavanje odgovarajućeg sustava uzbunjivanja građana, te omogući povezivanje sustava sa Županijskim centrom 112 Dubrovnik.

Kako je potrebno žurno osposobiti sustav uzbunjivanja, Grad u promatranom razdoblju, a u suradnji sa DUZS PU Dubrovnik, će sufinancirati kupnju novih i skidanje dotrajalih sirena na području Grada.

U promatranom razdoblju Grad planira izmjene i dopune prostornog plana uređenja Grada, a u tekstualnom i grafičkom dijelu svih planova koji će se donositi, definirati će se sve mjere civilne zaštite i spašavanja ljudi sukladno Procjeni ugroženosti stanovništva i materijalnih dobara Grada i zahtjeva DUZS PU Dubrovnik. Navedene mjere civilne zaštite u prostornom planiranju definiraju se s ciljem preventivnog djelovanja u prostoru poradi smanjenja rizika za ljude i sprečavanje većih materijalnih šteta kao posljedica prirodnih ili tehničko-tehnoloških nesreća.

U Gradu se sustavno provode mjere dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, te izdvajaju sredstva za njihovo provođenje.

2. Edukacija stanovništva na području civilne zaštite

U pravcu postizanja pravilnog postupanja i smanjenja štete konstantno će se educirati stanovništvo na slijedeći način:

- provođenjem informiranja građana putem sredstava javnog informiranja ,
- provođenjem informiranja građana kroz rad mjesnih odbora i drugih institucija,
- prema postojećem kalendaru obilježavanje svih datuma od značaja za civilnu zaštitu,
- prezentacije rada redovnih snaga civilne zaštite,
- uvrštanjem na web stranicu Grada dijelove Plana civilne zaštite, korisnih za informiranje građana o načinu ponašanja u kriznim situacijama, kao i sve ostale informacije koje će doprinijeti osjećaju sigurnosti građana u funkcioniranju cjelokupnog sustava civilne zaštite.

Red. br.	Aktivnosti	Rok izvršenja	Izvršeno	Nositelj izrade	Napomena:	
1.	Godišnju Analizu stanja i razvoja sustava CZ na području Grada Dubrovnika	godišnje, u vrijeme donošenja Proračuna	NE	Gradonačelnik	Usvaja Gradsko vijeće Grada Dubrovnika	
2.	Godišnji Plan razvoja sustava civilne zaštite s finansijskim učincima za trogodišnje razdoblje	godišnje, u vrijeme donošenja Proračuna	NE	Gradonačelnik	Usvaja Gradsko vijeće Grada Dubrovnika	
3.	Smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine	godišnje, u vrijeme donošenja Proračuna	NE	Gradonačelnik	Usvaja Gradsko vijeće Grada Dubrovnika	
4.	Donošenje Odluke o postupku izrade Procjene rizika od velikih nesreća za područje Grada i osnivanju Radne skupine za izradu Procjene rizika od velikih nesreća za područje Grada	U izradi	odлуka gradonačelnika	Gradonačelnik		
5.	Procjenu rizika od velikih nesreća	Prva Procjena rizika do ožujka 2018. godine	NE	Gradsko vijeće na prijedlog Gradonačelnika	Kontinuirano jednom godišnje i po potrebi ažurirati	
6.	Plan djelovanja civilne zaštite	6 mjeseci od donošenja Procjene rizika od velikih nesreća	NE	Gradsko vijeće	Kontinuirano jednom godišnje i po potrebi ažurirati	
7.	Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite	Donesena na temelju Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša Grada Dubrovnika	Izmijeniti i dopuniti 2018. – 2021. godine	Usvojena	Gradsko vijeće	Uskladiti s Procjenom rizika
8.	Stožer civilne zaštite	Imenovanje	Ažurirati prema potrebi 2018.-2021. godine	Odluka gradonačelnika	Gradonačelnik	Ažurirati prema potrebi
		Poslovnik o radu Stožera	Donesen	Odluka gradonačelnika		
		Ospozobljavanje članova	2018. godina	NE		
		Plan pozivanja i aktiviranja	Izrađen	odлука gradonačelnika		
	Postrojbe civilne zaštite	Odluka o imenovanju članova Postrojbi	2018.-2019. godina	Odluka	Gradsko vijeće	Ažurirati i uskladiti s Procjenom rizika

13	Odrediti koordinatora na lokaciji sukladno specifičnostima izvanrednog događaja,	Prema potrebi odnosno u slučaju velike nesreće	NE	koordinatora određuje načelnik Stožera civilne zaštite iz redova operativnih snaga sustava civilne zaštite	
14	Voditi evidenciju pripadnika snaga civilne zaštite na svom području	2018.-2021. godine	NE	Upravni odjel za poslove Gradonačelnika – civilna zaštita	
15	Plan vježbi civilne zaštite	1. godišnje		Gradonačelnik	
16	Odluka o održavanju vježbe civilne zaštite	1. godišnje u skladu s Planom vježbi cz		Gradonačelnik	
17	Plan nabave uključujući materijalna sredstva i opremu snaga civilne zaštite	2018- 2021. godine	NE	Gradonačelnik	Izrađuje se sukladno proračunu Grada
18	Odluke iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguravanja materijalnih, finansijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava civilne zaštite	2018.-2021. godine		Gradsko vijeće	Na prijedlog Gradonačelnika
19	U proračunu osigurava finansijska sredstva za pozivanje, raspoređivanje, popunu, opremanje, osposobljavanje, uvježbavanje, aktiviranje, mobiliziranje i djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite sukladno Smjernicama i Planu razvoja sustava civilne zaštite Grada	2018.-2021. godine		Gradsko vijeće	Na prijedlog Gradonačelnika
20	U proračunu Grada osiguravaju se finansijska sredstva za izvršavanje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite	2018.-2021. godine		Gradsko vijeće	Na prijedlog Gradonačelnika
21	Sufinancira programe i projekte za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite	2018.-2021. godine		Gradsko vijeće	Na prijedlog Gradonačelnika

Predsjednik Gradskog vijeća:
mr.sc. Marko Potrebica



Dostaviti:

1. JVP Dubrovački vatrogasci
n/p Stjepka Krilanovića, načelnik stožera Civilne zaštite
Zagrebačka 1, 20000 Dubrovnik
2. Upravni odjel za poslove gradonačelnika, ovdje
3. Pismohrana