

SLUŽBENI GLASNIK

GRADA DUBROVNIKA

Broj 12.	Godina LII	15. rujna 2015.	Uredništvo: Pred Dvorom 1 - Telefon 351-800 List izlazi po potrebi.
----------	------------	-----------------	---

Sadržaj

stranica

GRADSKO VIJEĆE

*153. Odluka Ministarstva uprave Republike
Hrvatske 514*

GRADSKO VIJEĆE

**REPUBLIKA HRVATSKA****MINISTARSTVO UPRAVE**

KLASA: 023-05/15-01/60
URBROJ: 515-02-02-01/1-15-03
ZAGREB, 27. kolovoza 2015.

Na temelju članka 79. stavka 1. i članka 81. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 – pročišćeni tekst), Ministarstvo uprave dana 27. kolovoza 2015. godine donijelo je

O D L U K U

Ocjenjuje se osnovanom Odluka predstojnika Ureda državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji (u daljnjem tekstu: predstojnik Ureda) KLASA: 040-01/15-01/42, URBROJ: 2117-01-15-5 od 7. kolovoza 2015. godine, kojom je obustavljena od primjene odredba članka 6. Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Dubrovnika, KLASA: 011-01/15-01/04, URBROJ: 2117/01-09-15-03 od 30. lipnja 2015. godine, donesene na 5. sjednici Gradskog vijeća Grada Dubrovnika održanoj 30. lipnja 2015. godine.

O b r a z l o Ź e n j e

I. Predstojnik Ureda dostavio je ovom Ministarstvu dana 18. kolovoza 2015. godine Odluku KLASA: 040-01/15-01/42, URBROJ: 2117-01-15-5 od 7. kolovoza 2015. godine (u daljnjem tekstu: Odluka predstojnika) kojom je obustavljena od primjene odredba članka 6. Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Dubrovnika, KLASA: 011-01/15-01/04, URBROJ: 2117/01-09-15-03 od 30. lipnja 2015. godine, donesene na 5. sjednici Gradskog vijeća Grada Dubrovnika održanoj 30. lipnja 2015. godine.

Uvidom u Odluku predstojnika utvrđeno je da je Ured državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji (u daljnjem tekstu: Ured) zaprimio 8. srpnja 2015. godine Statutarnu odluku o izmjenama i dopunama Statuta Grada Dubrovnika (u daljnjem tekstu: Odluka o izmjenama i dopunama Statuta), prethodno navedene klase i urbroja.

Postupajući u skladu s člankom 79. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, Ured je utvrdio da odredba članka 6. Odluke o izmjenama i dopunama Statuta, a kojom se članak 31. Statuta Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada

Dubrovnik“, broj 4/09, 6/10, 3/11, 14/12, 5/13 i 6/13 – pročišćeni tekst) dopunjuje novim stavkom 4. koji glasi: „Ako je zakonom ili drugim općim aktom određeno da poslove i ovlasti obavlja osnivač, ovlasti osnivača ima Gradsko vijeće Grada Dubrovnik“, nije u skladu s člankom 48. stavkom 1. točkom 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (u daljnjem tekstu Zakon). Stoga je sukladno članku 80. stavku 1. Zakona, Ured dostavio Gradskom vijeću Grada Dubrovnik uputu.

Naime, dopisom KLASA: 040-01/15-01/42, URBROJ: 2117-01-15-4 od 16. srpnja 2015. godine Ured je ukazao na neusklađenost članka 6. Odluke o izmjenama i dopunama Statuta s člankom 48. stavkom 1. točkom 6. Zakona. Navodeći između ostalog, da je člankom 48. Zakona utvrđen djelokrug izvršnog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te u okviru toga stavkom 1. točkom 6. tog članka određeno da općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan imenuje i razrješuje predstavnike jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba iz članka 35. stavka 1. točke 5. Zakona, osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno, Ured je istaknuo da se samo zakonom, a ne statutom ili općim aktom jedinice, može odrediti drugačije od propisanog u članku 48. stavku 1. točki 6. Zakona. U smislu navedenog, Ured je Gradskom vijeću Grada Dubrovnik ostavio rok iz članka 80. stavka 1. Zakona od 15 dana, da sukladno navedenoj zakonskoj odredbi otkloni uočeni nedostatak. Budući da u danom roku, konkretno do 1. kolovoza 2015. godine, Gradsko vijeće Grada Dubrovnik nije postupilo kako je Ured to zatražio, donesena je Odluka kojom je obustavljena od primjene odredba članka 6. Statutarne odluke o izmjenama i dopunama.

Predmetnu Odluku Ministarstvo uprave ocjenjuje osnovanom.

II. Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave. Kao sustavni propis, navedeni Zakon uređuje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad. U okviru toga, Zakon utvrđuje i uređuje ovlasti predstavničkog i izvršnog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Člankom 35. Zakona propisane su ovlasti predstavničkog tijela, a člankom 48. propisane su ovlasti izvršnog tijela.

U skladu s člankom 35. Zakona predstavničko tijelo:

- 1) donosi statut jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave,
- 2) donosi odluke i druge opće akte kojima uređuje pitanja iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave,
- 3) osniva radna tijela, bira i razrješuje članove tih tijela te bira, imenuje i razrješuje i druge osobe određene zakonom, drugim propisom ili statutom,
- 4) uređuje ustrojstvo i djelokrug upravnih tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave,
- 5) osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave,
- 6) obavlja i druge poslove koji su zakonom ili drugim propisom stavljeni u djelokrug predstavničkog tijela.

Temeljem članka 48. stavaka 1. Zakona općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan:

- 1) priprema prijedloge općih akata,
- 2) izvršava ili osigurava izvršavanje općih akata predstavničkog tijela,
- 3) usmjerava djelovanje upravnih tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u obavljanju poslova iz njihovoga samoupravnog djelokruga te nadzire njihov rad,
- 4) upravlja nekretninama i pokretninama u vlasništvu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave kao i njezinim prihodima i rashodima, u skladu sa zakonom i statutom,
- 5) odlučuje o stjecanju i otuđivanju nekretnina i pokretnina jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i raspolaganju ostalom imovinom u skladu s ovim Zakonom, statutom jedinice i posebnim propisima,
- 6) imenuje i razrješuje predstavnike jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba iz članka 35. stavka 1. točke 5. ovoga Zakona, osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno,
- 7) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i statutom.

Slijedom Odluke predstojnika Ureda, Ministarstvo ovdje ukazuje na ovlasti glede osnivanja pravnih osoba jedinica lokalne samouprave i jedinica područne (regionalne) samouprave iz članka 35. točke 5. Zakona te imenovanja predstavnika jedinica u upravnim tijelima tih pravnih osoba iz članka 48. stavka 1. točke 6. Zakona.

Znači, temeljem članka 35. točke 5. Zakona predstavničko tijelo jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Nadalje, sukladno članku 48. stavku 1. točki 6. Zakona općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan imenuje i razrješuje predstavnike jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba, pravnih osoba koje je temeljem prethodno spomenute odredbe članka 35. Zakona osnovalo predstavničko tijelo te jedinice, osim ako međutim, posebnim zakonom nije drugačije određeno.

Iz istaknutih zakonskih odredbi jasno proizlazi da je predstavničko tijelo ovlašteno za osnivanje pravne osobe u ime lokalne jedinice, dok ovlast za imenovanje predstavnika jedinice u ime osnivača, tj. jedinice ima izvršno tijelo, osim ako dakle, posebnim propisom nije drugačije određeno. Ako je naime, nekim posebnim propisom kojim se uređuje određeno upravno područje, odnosno društvena djelatnost koja ulazi u samoupravni djelokrug jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, propisano da ovlast imenovanja i razrješavanja ima predstavničko tijelo, onda se primjenjuju odredbe tog posebnog zakona, što znači da u tom slučaju ovlast imenovanja pripada općinskom, odnosno gradskom vijeću, tj. županijskoj skupštini. Ako je međutim, posebnim propisom propisano da predstavnike jedinice u određenoj pravnoj osobi imenuje i razrješava osnivač te konkretne pravne osobe, tada ovlast za imenovanje tih osoba, a slijedom odredbe članka 48. stavka 1. točke 6. Zakona u ime osnivača pripada općinskom načelniku, gradonačelniku i županu, dakle izvršnom tijelu. Predmetna ovlast imenovanja sustavnim zakonom je dodijeljena izvršnom tijelu te u tom kontekstu treba promatrati posebne propise koji tu ovlast izrijeckom ne dodjeljuju mjerodavnom tijelu jedinice (dakle, izvršnom tijelu), već jedinici kao osnivaču.

Prema tome, nesporno je da u slučaju kada je osnivač javne ustanove i druge pravne osobe jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ovlast za osnivanje u ime jedinice ima predstavničko tijelo jedinice. Tu se napominje da ovlast za osnivanje u sebi

sadrži i ovlast za odlučivanje o svim statusnim pitanjima pojedine ustanove, među kojima i davanje suglasnosti na statut i druge opće akte ustanove te njihove izmjene i dopune, kao i druga pitanja koja se tiču osnivačkih prava. Međutim, ovlast osnivanja ne sadrži ujedno i ovlast za imenovanje predstavnika jedinice u tijela osnovane javne ustanove.

Ovlast za imenovanje predstavnika jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a koje je osnovalo predstavničko tijelo temeljem članka 35. stavka 1. točke 5. Zakona, je ovlast propisana kao ovlast izvršnog tijela, tj. općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana. Moguća je međutim i iznimka tj. da se posebnim zakonom predmetna materija i drugačije uredi, dakle, da navedena ovlast bude povjerena predstavničkom tijelu, što je prethodno objašnjeno.

III. Ured je u svojoj Odluci konstatirao da *„odredbe zakonskih propisa kojima se uređuje osnivanje (od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba, u pravilu ne određuje koja će tijela osnivača biti nositelji njegovih prava i obveza utvrđenih u svakom posebnom zakonu.“* Kao primjer u Odluci su navedeni Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju, Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, Zakon o muzejima, Zakon o knjižnicama te Zakon o trgovačkim društvima.

S tim u vezi, Ministarstvo ukazuje na pojedine odredbe nekih od spomenutih zakona:

Zakonom o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine“, broj 10/97, 107/07 i 94/13) je između ostalog u članku 34. stavku 3. i članku 37. stavku 3. propisano da osnivač imenuje najmanje polovicu članova upravnog vijeća dječjeg vrtića, odnosno imenuje i razrješava ravnatelja dječjeg vrtića. Prema Zakonom o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08, 86/09, 92/10, 105/10 – ispravak, 90/11, 16/12, 86/12, 94/13 i 152/14) školskom ustanovom upravlja školski odbor, čija tri člana sukladno članku 119. stavku 1. Zakona, imenuje osnivač. Nadalje, Zakonom o muzejima („Narodne novine“, broj 142/98 i 65/09) je u članku 24. stavku 2. između ostalog propisano da upravno vijeće muzeja imenuje osnivač, a u članku 27. stavku 2. da ravnatelja muzeja imenuje i razrješuje osnivač. Sukladno članku 23. stavku 2. Zakona o knjižnicama („Narodne novine“, broj 105/97, 5/98, 104/00 i 69/09) osnivač imenuje većinu članova upravnog vijeća knjižnice, te također, temeljem članka 26. Zakona osnivač na prijedlog upravnog vijeća imenuje i razrješuje ravnatelja knjižnice.

Iz navedenih zakonskih odredbi je vidljivo da je predmetnim zakonima određeno da pojedine osobe (određeni broj članova upravnih vijeća te u nekim slučajevima i ravnatelja ustanova) imenuje osnivač.

Slijedom ranije opisanog i jasne podijele ovlasti između predstavničkog i izvršnog tijela kako je utvrđena Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi prema kojem predstavničko tijelo osniva javne ustanove i druge pravne osobe za obavljanje gospodarskih, društvenih, komunalnih i drugih djelatnosti od interesa za jedinicu, a izvršno tijelo imenuje i razrješuje predstavnike jedinice u tijelima tih javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba, nedvojbeno je da ovlast za imenovanje članova upravnih vijeća te ravnatelja ustanova iz spomenutih posebnih zakona, u ime osnivača pripada

općinskom načelniku, gradonačelniku i županu. Znači, kada je posebnim zakonom propisano da je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te istim zakonom nije jasno propisana ovlast pojedinog tijela jedinice (ili predstavničkog ili izvršnog), onda je potrebno voditi računa o ovlastima i nadležnostima predstavničkog i izvršnog tijela utvrđenim Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi kao sustavnim propisom.

Ako je međutim, posebnim propisom izrijeком propisano da ovlast imenovanja i razrješenja ima predstavničko tijelo, onda se primjenjuju odredbe tog posebnog zakona. Tako je na primjer, Zakonom o kazalištima („Narodne novine“, broj 71/06, 121/13 i 26/14) u članku 26. stavku 1. propisano da ravnatelj javnog kazališta i javne kazališne družine čiji su osnivači županije, Grad Zagreb, gradovi i općine imenuje i razrješava predstavničko tijelo osnivača, odnosno u članku 31. stavku 1. da većinu članova kazališnog vijeća javnog kazališta i javne kazališne družine imenuje predstavničko tijelo osnivača. Prema ovom Zakonu dakle, ovlast imenovanja pripada općinskom, odnosno gradskom vijeću, tj. županijskoj skupštini jer je predmetna ovlast izravno dodijeljena predstavničkom tijelu.

Slijedom navedenog, a u vezi s razlikovanjem termina osnivača, još jednom se ističe da u slučajevima kada je propisano da je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako posebnim propisom nije izrijeком propisana ovlast pojedinog tijela jedinice, tada je potrebno voditi računa o ovlastima i nadležnostima predstavničkog i izvršnog tijela utvrđenim Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

IV. Nastavno na navedeno se ističe da je predsjednik Gradskog vijeća Grada Dubrovnika povodom traženja Ministarstva uprave (iz dopisa KLASA: 023-05/15-01/60, URBROJ: 515-02-02-01/1-15-02 od 19. kolovoza 2015. godine) dostavio očitovanje KLASA: 011-01/15-01/04, URBROJ: 2117/01-09-15-7 od 25. kolovoza 2015. godine u kojem vezano za spornu odredbu članka 6. Odluke o izmjenama i dopunama Statuta, ukazano da se predmetnom odredbom „*uredile situacije koje nisu uređene zakonom, tj. kada zakon nije jasno odredio koje tijelo će donijeti određeni akt*“. Također je navedeno da se smatra da je zakonodavac dao mogućnost jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da „*same odrede koje tijelo osnivača će donositi određene akte*“ jer zakonodavac nije odredio nadležno tijelo već ga je „*definirao pojmom osnivač*.“

U odnosu na navedeno se ukazuje da je zakonsko uređenje kojim je predmetna ovlast imenovanja i razrješenja predstavnika jedinice decidirano propisano kao ovlast izvršnog tijela, uslijedilo nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi iz 2012. godine („Narodne novine“, broj 144/12). Navedeni Zakon na snagu je stupio 29. prosinca 2012. godine, uz iznimku pojedinih odredbi koje su na snagu stupile na dan stupanja na snagu odluke o raspisivanju prvih sljedećih općih i redovitih izbora za članove predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te općinskih načelnika, gradonačelnika i župana. Među tim odredbama je i odredba kojom je mijenjan predmetni članak 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te je u tom smislu važeće zakonsko rješenje iz članka 48. stavka 1. točke 6. Zakona stupilo na snagu 18. travnja 2013. godine. Naime, zakonodavac je izričito naglasio da će se nova rješenja u odnosima između predstavničkog i izvršnog tijela primijeniti nakon redovnih lokalnih izbora 2013. godine kako bi se uklonile eventualne sumnje da se putem zakonskih izmjena intervenira u neke konkretne slučajeve.

Ujedno se dodatno napominje da je propisivanjem ovlasti općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana za imenovanje i razrješenje predstavnika jedinice izmijenjena dosadašnja regulativa. Naime, prema ranije važećoj regulativi općinska i gradska vijeća te županijske skupštine su statutom određivale tijelo nadležno za imenovanje i razrješenje predstavnika te jedinice u tijelima pravnih osoba koje je jedinica osnovala. Je li statutom ta nadležnost bila priznata predstavničkom tijelu ili izvršnom tijelu bila je stvar odluke svakog pojedinog predstavničkoga tijela. Takvo uređenje bilo je potvrđeno i stavom Ustavnog suda Republike Hrvatske iskazanim u Rješenju broj: U-II-38101/2009 od 17. ožujka 2010. godine.

No, u međuvremenu je zakonodavac predmetno pitanje uređio na drugačiji način (spomenutim izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi iz 2012. godine), tako da je sada zakonom izrijekom propisana ovlast izvršnog tijela za imenovanje i razrješenje predstavnika jedinice u tijelima pravnih osoba koje je osnovala jedinica, osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno. Ovakvo rješenje je također u skladu sa stavom Ustavnog suda iz istoga, gore navedenog Rješenja. Ustavni sud Republike Hrvatske je u predmetnom Rješenju naveo da ako zakonodavac smatra da je potrebno propisati drugačije rješenje radi određivanja samo jednog tijela nadležnog za poslove iz djelokruga tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u svim jedinicama lokalne samouprave na području Republike Hrvatske, on je to ovlašten učiniti zakonom na temelju članaka 134. i 135. Ustava Republike Hrvatske. U skladu s tim stavom izmijenjena je dakle, odredba članka 48. stavka 1. točke 6. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, slijedom koje je zakonodavac ovlast za imenovanje i razrješenje predstavnika jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba (kojih je jedinica osnivač) povjerio izvršnom tijelu. Dakle, prema sada važećim zakonskim odredbama općinskom načelniku, gradonačelniku i županu pripada ovlast za imenovanje i razrješenje predstavnika jedinice u tijelima javnih ustanova, trgovačkih društava i drugih pravnih osoba te se isto ne može mijenjati statutom, odnosno propisivati i uređivati statutom ili drugim općim aktom na drugačiji način nego li je to propisano zakonom.

Slijedom navedenog, tvrdnja predsjednika Gradskog vijeća Grada Dubrovnika da je zakonodavac dao mogućnost samim jedinicama da svojim općim aktima odrede koje tijelo jedinice je nadležno za određeno postupanje u slučaju kada poseban zakon to izrijekom ne određuje, ne stoji budući da su sustavnim zakonom jasno određene i razgraničene ovlasti i nadležnosti predstavničkog i izvršnog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Kao što je već ranije objašnjeno, a glede pojma „osnivač“, ako posebnim propisom nije izrijekom propisana ovlast pojedinog tijela jedinice, tada je potrebno voditi računa o ovlastima i nadležnostima predstavničkog i izvršnog tijela utvrđenim Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. U tom smislu ne stoji ni tvrdnja predsjednika Gradsko vijeća da se predmetnom statutarnom odredbom uređuju situacije koje nisu uređene zakonom, jer je Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi jasan. Tim Zakonom su jasno propisane ovlasti tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te se u okviru tako utvrđenih ovlasti trebaju promatrati i odredbe posebnih zakona. Člankom 6. Odluke o izmjenama i dopunama Statuta se protivno zakonu Gradskom vijeću Grada Dubrovnika dodjeljuju ovlasti izvršnoga tijela i na taj način prekoračuju nadležnosti koje su zakonom povjerene predstavničkom tijelu.

V. Ministarstvo nadalje, ističe se da je predstojnik Ureda obrazlažući obustavu sporne odredbe Odluke o izmjenama i dopunama Statuta, ograničio se isključivo na ovlast imenovanja predstavnika jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u tijelima pravnih osoba koje je osnovala jedinica, odnosno njezino predstavničko tijelo i ukazao na neusklađenost članka 6. Odluke o izmjenama i dopunama Statuta s člankom 48. stavkom 1. točkom 6. Zakona. No, predmetna odredba članka 6. Odluke o izmjenama i dopunama Statuta, protivno zakonu daje predstavničkom tijelu, odnosno Gradskom vijeću Grada Dubrovnika ne samo ovlast imenovanja i razrješenja navedenih osoba, već i moguće druge ovlasti koje pripadaju izvršnom tijelu.

Primjerice, Zakonom o ustanovama („Narodne novine“, broj 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08) u članku 8. stavku 4. propisano je da protiv rješenja nadležnog ministarstva kojim se utvrđuje da odluka, sporazum, odnosno ugovor o osnivanju ustanove nije sukladan zakonu, osnivač može pokrenuti upravni spor pred upravnim sudom.

Prema obustavljenom članku 6. Odluke o izmjenama i dopunama Statuta ako je zakonom ili drugim općim aktom određeno da poslove i ovlasti obavlja osnivač, ovlasti osnivača ima Gradsko vijeće Grada Dubrovnika, tada bi u slučaju iz članka 8. stavka 4. Zakona o ustanovama, Gradsko vijeće moglo pokrenuti upravni spor, a što je u suprotnosti s jasnom podjelom ovlasti između predstavničkog i izvršnog tijela. Prema članku 42. stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi općinski načelnik, gradonačelnik, odnosno župan zastupa općinu, grad, odnosno županiju. Pravo zastupanja jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave je izvorna ovlast općinskog načelnika, gradonačelnika, odnosno župana koja po svojoj prirodi pripada izvršnom tijelu, a koja u sebi obuhvaća zastupanje i predstavljanje jedinice „prema van“, u odnosu prema sudu, prema trećim osobama, prema državnim i javnim tijelima i sl. te ta ovlast ne može statutom ili drugim općim aktom biti povjerena predstavničkom tijelu.

VI. Sukladno članku 8. stavku 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi statutom jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave se detaljnije uređuje samoupravni djelokrug općine, grada, odnosno županije, njena obilježja, javna priznanja, ustrojstvo, ovlasti i način rada tijela, način obavljanja poslova, oblici konzultiranja građana, provođenje referenduma u pitanjima iz djelokruga, mjesna samouprava, ustrojstvo i rad javnih službi, oblici suradnje jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te druga pitanja od važnosti za ostvarivanje prava i obveza.

Statutom kao temeljnim aktom jedinice se dakle, uređuju ovlasti i način rada tijela. Predmetno se može urediti samo unutar zakonskog okvira i u skladu s ovlastima i nadležnostima predstavničkog i izvršnog tijela kako su utvrđeni zakonom. Prema tome, statutom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kao propisom nižeg ranga se ne mogu ovlasti predstavničkog i izvršnog tijela uređivati drugačije nego su uređene zakonom.

Člankom 6. Odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Dubrovnika proširene su ovlasti Gradskog vijeća te se stoga ističe da je širenje ovlasti Gradskog vijeća Grada Dubrovnika protivno i nesuglasno odredbama članka 35. i članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odredbama kojima su utvrđene ovlasti predstavničkog i izvršnog tijela jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave.

Slijedom izloženog, Ministarstvo uprave utvrdilo je da su razlozi za obustavu od primjene odredba članka 6. Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Dubrovnika, utemeljeni na zakonu te se potvrđuje Odluka predstojnika i utvrđuje neusklađenost članka 6. Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta s člankom 35. i člankom 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Stoga, sukladno obrazloženju budući da je utvrđeno da je članak 6. Statutarne odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Dubrovnika donesene na 5. sjednici Gradskog vijeća Grada Dubrovnika održanoj 30. lipnja 2015. godine, protivan člancima 35. i 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odlučeno je kao u izreci.



Dostaviti:

1. Predsjednik Gradskog vijeća Grada Dubrovnika
2. Gradonačelnik Grada Dubrovnika
3. Predstojnik Ureda državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji
4. Grad Dubrovnik, za objavu u službenom glasilu
5. Pismohrana

Nakladnik: Gradsko vijeće Grada Dubrovnika - glavna urednica: Nada Medović, dipl. iur.
Godišnja pretplata iznosi 200 kn, a cijena pojedinom broju je 30 kn u pojedinačnoj prodaji.
Mišljenjem Ministarstva kulture KLASA 612-10/94-01-339, URBROJ 532-03-1/7-94-01
od 22. prosinca 1994. oslobađa se plaćanja poreza na promet.
Tisak: EURO PRINT d.o.o. Dubrovnik