



REPUBLIKA HRVATSKA
Ministarstvo mora, prometa
i infrastrukture



KLASA: 344-03/21-01/3
URBROJ: 530-07-21-4
Zagreb, 02. studenog 2021.

Na temelju članka 80. stavaka 2. i 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", br. 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 36/09., 150/11., 144/12., 19/13., 137/15., 123/17., 98/19. i 144/20.), ministar mora, prometa i infrastrukture donosi

ODLUKU

o djelomičnoj obustavi od primjene Odluke o komunalnom redu

I.

Obustavlja se od primjene članak 33. stavak 4. Odluke o komunalnom redu, KLASE: 363-01/20-09/08, URBROJA: 2117/01-09-20-09, od 14. rujna 2020. godine ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika", br. 12/20.), koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Dubrovnika.

II.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture zaprimilo je radi nadzora zakonitosti Odluku o komunalnom redu, KLASE: 363-01/20-09/08, URBROJA: 2117/01-09-20-09, od 14. rujna 2020. godine ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika", br. 12/20.) (u daljnjem tekstu: Odluka), koju je donijelo Gradsko vijeće Grada Dubrovnika, a kojom se u članku 33. stavku 4. zabranjuje "postavljanje baznih stanica i komunikacijskih antena mobilnih operatera na vanjskim dijelovima zgrada bez odobrenja upravnog odjela nadležnog za izdavanje i provedbu dokumenata prostornoga uređenja i gradnje".

U postupku nadzora zakonitosti predmetne Odluke Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture utvrdilo je da je odredba članka 33. stavka 4. predmetne Odluke u suprotnosti s važećim zakonom Republike Hrvatske.

U skladu s člankom 3. Zakona o elektroničkim komunikacijama ("Narodne novine", br. 73/08., 90/11., 133/12., 80/13., 71/14. i 72/17.) (u daljnjem tekstu: ZEK), elektronička komunikacijska infrastruktura, obavljanje djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga, prostorno planiranje, gradnja, održavanje, razvoj i korištenje elektroničkih

komunikacijskih mreža, elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme te upravljanje i uporaba radiofrekvencijskog spektra, adresnog i brojevnog prostora, kao prirodno ograničenih općih dobara, od interesa su za Republiku Hrvatsku, a slijedom navedenog, i od interesa za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Odredbom članka 31. ZEK-a propisano je opće ovlaštenje operatora elektroničkih komunikacija za postavljanje, uporabu i davanje na korištenje elektroničke komunikacijske mreže te pružanje elektroničkih komunikacijskih usluga na području Republike Hrvatske bez pribavljanja posebnog ovlaštenja, uz uvjete utvrđene ZEK-om i propisima donesenima na temelju ZEK-a. Na temelju općeg ovlaštenja operator elektroničkih komunikacija ima pravo obavljati djelatnost elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga te graditi, postavljati i upotrebljavati elektroničku komunikacijsku infrastrukturu u skladu s odredbama ZEK-a.

Člankom 25. stavkom 2. ZEK-a propisana je obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave planirati u svojim dokumentima prostornog uređenja elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na način kojim se ne ograničuje razvoj elektroničke komunikacijske mreže i elektroničke komunikacijske infrastrukture, pri čemu se osobito moraju zadovoljiti zahtjevi zaštite ljudskog zdravlja, zaštite prostora i očuvanja okoliša. U stavku 3. istoga članka propisano je da su u postupku donošenja dokumenata prostornog uređenja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave obvezne pribaviti prethodno mišljenje Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti, kojim se potvrđuje da se dokumentom prostornog uređenja uređuje gradnja elektroničke komunikacijske infrastrukture u skladu sa ZEK-om i propisima donesenima na temelju ZEK-a, te se propisuje da se mjerila razvoja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme utvrđuju uredbom Vlade Republike Hrvatske, odnosno u konkretnom slučaju Uredbom o mjerilima razvoja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme ("Narodne novine", br. 131/12., 92/15. i 10/21.) (u daljnjem tekstu: Uredba).

Člankom 5. stavkom 1. Uredbe propisano je da se planiranje položaja elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme u pokretnim komunikacijskim mrežama (samostojećih antenskih stupova) utvrđuje na temelju podloge koju čini objedinjeni plan razvoja pokretne komunikacijske infrastrukture, dok je stavkom 9. istoga članka propisano da se antenski prihvat, koji se postavljaju na postojeće građevine, ne planiraju u dokumentima prostornog uređenja.

Odredbom članka 33. stavka 4. Odluke zabranjuje se postavljanje komunikacijskih antena i osnovnih (baznih) postaja na vanjskim dijelovima zgrada, odnosno u konkretnom slučaju navedenom odredbom zabranjuje se postavljanje antenskih prihvata na način da se njihovo postavljanje uvjetuje odobrenjem upravnog odjela nadležnog za izdavanje i provedbu dokumenata prostornog uređenja i gradnje. S obzirom na to da se u skladu s člankom 5. stavkom 9. Uredbe antenski prihvat ne planiraju u dokumentima prostornoga uređenja, upravni odjel nadležan za provedbu dokumenata prostornog uređenja i gradnje nije nadležan, niti ima pravni temelj za davanje odobrenja za postavljanje antenskih prihvata.

U skladu s navedenim, Gradsko vijeće Grada Dubrovnika odredbom članka 33. stavka 4. Odluke nezakonito zabranjuje i ograničuje razvoj i postavljanje elektroničke komunikacijske infrastrukture te nezakonito ovlašćuje upravni odjel nadležan za provedbu dokumenata prostornog uređenja i gradnje za davanje odobrenja na postavljanje antenskih prihvata. Stupanjem na snagu Odluke, koja sadržava odredbe protivne navedenom važećem propisu, nastupila je kolizija pravnih norma, što za posljedicu ima pravnu nesigurnost.

Dodatno, napominjemo da su uvjeti i način obavljanja djelatnosti elektroničkih komunikacijskih mreža i usluga uređeni ZEK-om na cijelom području Republike Hrvatske, a ne propisom iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

U vezi s iznesenim, upućujemo i na mjerodavne odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske koji u rješenju br. U-II2392/2014 od 27. ožujka 2018. godine navodi da " ... ustavno načelo lokalne i područne (regionalne) samouprave ima svoje Ustavom predviđene granice. Prije svega, sam Ustav u članku 129.a stavku 3. jasno propisuje da se poslovi lokalnog i područnog (regionalnog) djelokruga uređuju zakonom. Nadalje, činjenicu da Ustav u članku 129.a stavku 1. određuje da jedinice lokalne samouprave obavljaju poslove lokalnog djelokruga kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana koji žive na konkretnom području lokalne samouprave ne može se tumačiti na način da je lokalna samouprava potpuno slobodna u reguliranju pitanja koja se odnose na potrebe građana na njenom području, kao što je između ostalog i uređenje naselja i stanovanja te prostorno i urbanističko planiranje ... Ovlasti lokalne samouprave nisu i ne mogu biti imune na interese od općeg značenja za sve građane i građanke Republike Hrvatske za koje je, sukladno Ustavu, nadležan zakonodavac. Ustavom osigurane ovlasti jedinica vlasti lokalne samouprave moraju biti u ravnoteži s općim interesom svih građana i građanki Republike Hrvatske."

Postupajući u skladu s člankom 80. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture je dopisom od 18. kolovoza 2021. godine, KLASE: 344-03/21-01/3, URBROJA: 530-07-21-3, dalo uputu Gradskom vijeću Grada Dubrovnika da u roku od 15 dana otkloni navedene nedostatke u članku 33. stavku 4. Odluke. Gradsko vijeće Grada Dubrovnika zaprimilo je uputu Ministarstva mora, prometa i infrastrukture 31. kolovoza 2021. godine.

Uvidom u "Službeni glasnik Grada Dubrovnika" Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture utvrdilo je da Gradsko vijeće Grada Dubrovnika nije postupilo u skladu s danom uputom Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, odnosno nije otklonilo navedene nedostatke u članku 33. stavku 4. Odluke o komunalnom redu, KLASE: 363-01/20-09/08, URBROJA: 2117/01-09-20-09, od 14. rujna 2020. godine ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika", br. 12/20.), te je ministar mora, prometa i infrastrukture, u skladu s člankom 80. stavcima 2. i 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, odlučio kao u točki I. ove Odluke.

REPUBLICA HRVATSKA
1
MINISTAR
ZAGREB
MINISTARSTVO MORA, PROMETA I INFRASTRUKTURE
Oleg Butković