

Gradonačelnik

KLASA: 351-01/15-01/38
URBROJ: 2117/01-01-15-2
Dubrovnik, 8. srpnja 2015.

Na temelju članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine», broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, i 19/13-pročišćeni tekst) i članka 41. Statuta Grada Dubrovnika ("Službeni glasnik Grada Dubrovnika", broj 4/09, 6/10, 3/11, 14/12, 5/13 i 6/13 - pročišćeni tekst), gradonačelnik Grada Dubrovnika donio je

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se Prijedlog odluke o uvjetima i postupku dodjele financijske potpore neprofitnim organizacijama za projekte/programe iz područja zaštite okoliša i prirode, te urbanizma i prostornog planiranja, i dostavlja se Gradskom vijeću Grada Dubrovnika na raspravu i donošenje.
2. Izvjestitelj o ovom predmetu bit će Jelena Lončarić, pročelnica Upravnog odjela za urbanizam, prostorno planiranje i zaštitu okoliša.

Gradonačelnik:
Andro Vlahušić

DOSTAVITI:

1. Gradsko vijeće Grada Dubrovnika
2. Upravni odjel za urbanizam, prostorno planiranje i zaštitu okoliša, ovdje
3. Upravni odjel za poslove gradonačelnika, ovdje
4. Pismohrana

REPUBLIKA HRVATSKA
DUBROVAČKO-NERETVANSKA ŽUPANIJA
GRAD DUBROVNIK

GRADSKO VIJEĆE

Na temelju članka 33. stavka 2. Zakona o udrugama („Narodne novine“, br. 74/14), Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja projekata i programa od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“, br. 26/15.), i članka 32. Statuta Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“, broj 06/13) Gradsko Vijeće Grada Dubrovnika na sjednici, održanoj 18. srpnja 2015., donijelo je

Odluku o uvjetima i postupku dodjele financijske potpore organizacijama civilnog društva za projekte/programme iz područja zaštite okoliša i prirode, te urbanizma i prostornog planiranja

Opće odredbe

Članak 1.

Ovom Odlukom određuju se uvjeti, kriteriji i postupak za dodjelu financijskih sredstava za projekte/programme organizacijama civilnog društva koje doprinose zajednici Grada Dubrovnika (u daljnjem tekstu: organizacija) iz područja:

- zaštite okoliša i prirode,
- urbanizma i prostornog planiranja

Financijska sredstva za provođenje projekata/programa iz prethodnog stavka osiguravaju se u okviru raspoloživih sredstava proračuna Grada Dubrovnika, putem Upravnog odjela za urbanizam, prostorno planiranje i zaštitu okoliša (u daljnjem tekstu: Upravni odjel).

Članak 2.

Financijska sredstva dodjeljuju se za provođenje projekata/programa organizacijama iz područja zaštite okoliša i prirode, te urbanizma i prostornog planiranja, a koji su usmjereni na provođenje mjera i aktivnosti utvrđenih nacionalnim, odnosno lokalnim i područnim (regionalnim) strategijama, planovima i politikama.

Javni poziv

Članak 3.

Financijska sredstva za provođenje projekata/programa dodjeljuju se izričito putem Javnog poziva, osim u iznimnim slučajevima utvrđenim zakonskim i podzakonskim propisima, ovisno o raspoloživim sredstvima u proračunu Grada Dubrovnika.

Ciljevi i prioritetna područja utvrđena razvojnim strategijama i državnim programima te drugim strateškim dokumentima na nacionalnoj, odnosno lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini propisuju se u tekstu Javnog poziva sukladno potrebama za pojedino područje.

Javnim pozivom propisuju se uvjeti za prijavu, kriteriji ocjenjivanja projekta/programa, postupak odobravanja financijskih sredstava, postupak za podnošenje prigovora i druge odredbe sukladno zakonskim i podzakonskim propisima.

Temeljem ove Odluke, Grad Dubrovnik objavit će:

1. Javni poziv za predlaganje projekata/programa iz područja zaštite okoliša i prirode,
2. Javni poziv za predlaganje projekata/programa iz područja urbanizma i prostornog planiranja.

Provođenje Javnog poziva

Članak 4.

Postupak odobravanja financijskih sredstava iz proračuna Grada Dubrovnika provodi se na sljedeći način:

1. raspisivanje Javnog poziva,
2. imenovanje Povjerenstva za provedbu postupka dodjele financijskih sredstava,
3. otvaranje pristiglih prijava od strane Povjerenstva,
4. utvrđivanje ispunjavanja administrativno-tehničkih te formalno-pravnih uvjeta i kriterija Javnog poziva i ove Odluke,
5. ocjenjivanje projekata/programa koji zadovoljavaju administrativno-tehničke te formalno-pravne uvjete i kriterije Javnog poziva sukladno ovoj Odluci,
6. odabir projekata/programa za financiranje i utvrđivanje visine financijske potpore od strane Povjerenstva,
7. dostava pisane obavijesti prijaviteljima o odobravanju/neodobravanju financijske potpore od strane Povjerenstva,
8. donošenje odluke gradonačelnika o dodjeli financijske potpore,
9. sklapanje ugovora o financiranju projekta/programa i
10. isplata financijskih sredstava sukladno ugovoru.

Objava Javnog poziva

Članak 5.

Javni poziv za predlaganje projekata/programa raspisuje Grad Dubrovnik, putem Upravnog odjela.

Javni pozivi navedeni člankom 4. objavljuju se jednom godišnje sukladno raspoloživim sredstvima u proračunu Grada Dubrovnika.

Tekst Javnog poziva za predlaganje projekata/programa objavljuje se u dnevnom ili tjednom tisku i na web stranici Grada Dubrovnika (www.dubrovnik.hr).

Tekst Javnog poziva sadrži:

- predmet javnog poziva,
- sadržaj prijave,
- način prijave,
- rok i mjesto podnošenja prijave,
- informaciju o dostupnosti podataka o načinu odabira i ocjenjivanju projekta,
- rok i način objave rezultata Javnog poziva te
- druge odredbe sukladno zakonskim i podzakonskim odredbama.

Uvjeti za prijavu na Javni poziv

Članak 6.

Organizacije koje sudjeluju na Javnom pozivu za odobravanje financijskih sredstava iz proračuna Grada Dubrovnika za projekte/programe predviđene člankom 1. ove Odluke moraju ispunjavati sljedeće uvjete:

1. Organizacija mora biti registrirana za obavljanje djelatnosti iz područja za koje prijavljuje projekt/program, na Javni poziv sukladno zakonskim i podzakonskim propisima,
2. izvoditelji projekta/programa moraju imati odgovarajuću stručnu spremu/zvanje ili završenu edukaciju za rad s određenom kategorijom korisnika,
3. projekt/program mora biti osmišljen tako da je moguće provoditi kontrolu i nadzor nad provođenjem aktivnosti i nad potrošnjom odobrenih sredstava,
4. projekt/program koji organizacija prijavljuje mora doprinosti potrebama zajednice, a ne isključivo za strukovne potrebe vlastitih članova,
5. organizacija može predloženi projekt/program provoditi u suradnji i/ili partnerstvu s drugim organizacijama sukladno uvjetima Javnog poziva, ove odluke i zakonskim i podzakonskim propisima,
6. projekt/program mora biti besplatan za korisnike koji su obuhvaćeni istim te
7. prijava na Javni poziv mora sadržavati sve elemente i dokumentaciju određenu Javnim pozivom i ovom Odlukom.

Broj projekata/programa koje organizacije mogu prijaviti propisuje se odredbama Javnog poziva.

Osim općih uvjeta propisanih ovom Odlukom, u tekstu Javnog poziva mogu se propisati i posebni uvjeti.

Podnošenje prijave na Javni poziv

Članak 7.

Prijava na Javni poziv mora sadržavati svu dokumentaciju propisanu Javnim pozivom.

Organizacija mora svoj projekt/program prijaviti na predloženim obrascima koji će biti dostupni na službenim stranicama Grada Dubrovnika.

Rok za podnošenje prijave projekata/programa ne smije biti kraći od 30 dana, a propisan je Javnim pozivom.

Prijave se podnose u zatvorenoj omotnici, preporučenom pošiljkom na adresu: Grad Dubrovnik, Upravni odjel za urbanizam, prostorno planiranje i zaštitu okoliša, Pred Dvorom 1, 20000 Dubrovnik, s naznakom „ Ne otvaraj- Javni poziv, prijava projekta/programa iz područja zaštite okoliša i prirode“, „ Ne otvaraj- Javni poziv, prijava projekta/programa iz područja urbanizma i prostornog planiranja“, ovisno na koji se Javni poziv organizacija prijavljuje.

Prijave se mogu predati neposredno u Pisarnicu Grada Dubrovnika, Gundulićeva poljana10, 20000 Dubrovnik.

Provedba postupka i kriteriji odabira projekta

Članak 8.

Administrativno-tehničke i druge stručne poslove u svezi objave Javnog poziva, prijave projekata i provedbe ove Odluke provodi Upravni odjel.

Povjerenstvo

Članak 9.

Do isteka roka Javnog poziva gradonačelnik Grada Dubrovnika, na prijedlog Upravnog odjela, imenuje sljedeća povjerenstva:

1. Povjerenstvo za projekte/programme iz područja zaštite okoliša i prirode,
2. Povjerenstvo za projekte/programme iz područja urbanizma i prostornog planiranja

Povjerenstva navedena u stavku 1. ovoga članka su nezavisna stručna ocjenjivačka tijela. Sukladno stavku 1. ovoga članka Povjerenstvo se sastoji od 3 do 5 članova te 2 zamjenika, koji zamjenjuju članove Povjerenstva ako su u sukobu interesa ili nastankom drugih okolnosti temeljem kojih ne mogu obavljati zadanu dužnost.

Upravni odjel za članove Povjerenstva može predložiti predstavnike Grada Dubrovnika, predstavnike organizacija civilnog društva, predstavnike znanstvenih i stručnih institucija te nezavisne stručnjake koji su se istaknuli vlastitim radom u području vezanom za rad i djelovanje Povjerenstva.

Mandat članova Povjerenstava traje jednu (1) godinu, pri čemu članovi mogu biti opet imenovani.

Povjerenstvo obavlja sljedeće poslove:

- otvara prijave pristigle na Javni poziv,
- utvrđuje da li prijavitelj ispunjava formalno-pravne uvjete Javnog poziva,
- ocjenjuje projekte/programme koji su zadovoljili formalno-pravne uvjete Javnog poziva te
- odabire projekte/programme za financiranje te utvrđuje prijedlog raspodjele financijskih sredstava, temeljem kriterija utvrđenih ovom Odlukom.

Članak 10.

Povjerenstvo neće razmatrati sljedeće projekte/programme:

- ako je prijava projekta/programa na Javni poziv dostavljena nakon isteka roka za podnošenje prijave,
- ako projekt/program te prijavitelj istog ne zadovoljava uvjete propisane ovom Odlukom i Javnim pozivom,
- ako nije priložena sva dokumentacija propisana ovom Odlukom i Javnim pozivom,
- ako je prijava pisana rukom, poslana elektronskom poštom ili telefaksom,
- ako prijavnica nije dostavljena na propisanom obrascu i nije ispunjena u cijelosti

Članak 11.

Povjerenstvo vrednuje prijedloge projekata/programa temeljem sljedećih kriterija s pripadajućim brojem bodova:

5. opravdanost ciljeva projekta/programa u odnosu na stvarne probleme, potrebe i prioritete ciljanih skupina i korisnika kojima se projekt treba baviti
 - najviše 10 bodova,
6. iskustvo i stručna osposobljenost organizacije
 - najviše 10 bodova,

7. kvaliteta prijedloga projekta/programa (aktivnosti programa/projekta koje potiču pozitivne promjene koje su od važnosti za javni interes Grada Dubrovnika te doprinose povećanju kvalitete življenja stanovnika)
 - najviše do 30 bodova,
8. aktivnosti koje se provode u skladu s nacionalnim strategijama i programima zadovoljavanja javnih potreba u područjima navedenim člankom 1. ove Odluke
 - najviše do 10 bodova,
9. učinkovitost projekta/programa u odnosu na traženi iznos financijske potpore
 - najviše 20 bodova,
10. projekt/program se provodi u suradnji ili partnerstvu s lokalnom samoupravom, te drugim ustanovama i organizacijama koje djeluju na području Grada Dubrovnika
 - najviše 10 bodova,
11. pružanje usluga i ponuda novih modela zadovoljavanja potreba i rješavanja postojećih problema
 - najviše 5 bodova
12. uključenost volontera u projektne aktivnosti
 - najviše 5 bodova.

Ocjenjivanje programa/projekta

Članak 12.

Svaki kriterij iz članka 11. članovi Povjerenstva ocjenjuju pojedinačno.

Zbroj bodova svih članova Povjerenstva podijeljen s brojem članova ukupan je broj bodova pojedinog projekta/programa.

Sukob interesa

Članak 13.

Članovi Povjerenstva ne smiju biti u sukobu interesa pri ocjenjivanju programa/projekata.

Sukob interesa postoji:

- ako član Povjerenstva, ili član njegove obitelji (bračni ili izvanbračni drug, dijete ili roditelj), njegov zaposlenik, je član neprofitne organizacije čiji se program/projekt ocjenjuje,
- ako član Povjerenstva ima bilo kakav materijalni ili nematerijalni interes, protivan javnom interesu u slučajevima obiteljske povezanosti, ekonomskih interesa ili drugog zajedničkog interesa.

Članovi Povjerenstva moraju biti upoznati s popisom organizacija koje su se javile na Javni poziv, a nakon toga potpisuju izjavu o nepristranosti i povjerljivosti kojom potvrđuju da ni oni, ni njihovi članovi obitelji nisu u sukobu interesa.

Temeljem izjave o nepristranosti i povjerljivosti član Povjerenstva se obvezuje da će u obavljanju dužnosti postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući povjerljivost podataka i informacija.

Ukoliko je član u sukobu interesa s određenom organizacijom, prilikom ocjenjivanja projekta/programa te organizacije isti ne ocjenjuje. Ukupan zbroj bodova dobiven ocjenom ostalih članova dijeli se s brojem članova koji su ocijenili taj projekt.

Ukoliko se utvrdi da je član Povjerenstva u sukobu interesa sukladno ovom članku bit će izuzet od ocjenjivanja projekta/programa te će zamjenik člana Povjerenstva koji nije u sukobu interesa ocijeniti projekt/program koji uzrokuje potencijalni sukob interesa.

Projekti/programi koji se neće financirati

Članak 14.

Grad Dubrovnik neće financirati projekte/programe organizacija:

- koji se već financiraju iz drugih sredstava kada je u pitanju ista aktivnost, koja se provodi na istom području, u isto vrijeme za iste korisnike, osim ako se ne radi o usuglašenom sufinanciranju iz više različitih izvora, a Grad Dubrovnik odobri takvo financiranje,
- koji se financiraju temeljem posebnih propisa ili se u cijelosti financiraju od drugih donatora,
- za čije su aktivnosti na posebnim pozicijama osigurana sredstva u proračunu Grada Dubrovnika,
- koje nisu izvršile svoje obveze prema Gradu Dubrovniku iz ranije odobrenih projekata/programa te
- koji se isključivo odnose na investicijska ulaganja, izgradnju ili adaptaciju kapitalnih objekata.

Grad Dubrovnik neće financirati projekte/programe koji nisu usklađeni sa zakonskim i podzakonskim propisima.

Obavijest o rezultatima Javnog poziva

Članak 15.

Sudionicima Javnog poziva dostavlja se pisana obavijest o razlozima neispunjavanja propisanih uvjeta Javnim pozivom ili pisana obavijest o odobrenim financijskim sredstvima ili pisana obavijest o ocjeni i razlozima neodobravanja financijskih sredstava, ovisno o prijedlogu odluke Povjerenstva.

Grad Dubrovnik omogućit će uvid u zbirnu ocjenu projekta/programa na zahtjev organizacije kojoj nisu odobrena financijska sredstva, kao i organizacijama kojima su odobrena financijska sredstva putem Javnog poziva.

Popis dodijeljenih financijskih sredstava objavljuje se na web stranici Grada Dubrovnika (www.dubrovnik.hr).

Prigovor na rezultate Javnog poziva

Članak 16.

Organizacija koja je sudjelovala na Javnom pozivu može uputiti prigovor u roku od 8 dana od dana primitka obavijesti o rezultatima Javnog poziva.

Upravni odjel uz suglasnost nadležnog Povjerenstva, dužan je odgovoriti na prigovor u roku od trideset (30) dana od dana primitka istog.

Ugovor o financijskoj potpori

Članak 17.

Grad Dubrovnik i organizacija koja ostvaruje pravo na financijska sredstva sukladno rezultatima Javnog poziva, sklapaju ugovor o financijskoj potpore, kojim se uređuju međusobna prava i obveze (iznos financijske potpore, način isplate potpore, rok provedbe projekta/programa, način i dinamika izvješćivanja o provođenju projekta/programa i utrošku sredstava, izmjene i dopune ugovora, prijenos prava, financijska kontrola, sukob interesa, obveze u slučaju nenamjenskog trošenja potpore, povrat sredstava u slučaju nepoštivanja ugovora, raskid ugovora, nadležnost u slučaju spora i druge odredbe).

Prije sklapanja ugovora organizacija koja ostvaruje pravo na financijska sredstva temeljem Javnog poziva dostavlja Upravnom odjelu izjavu o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja.

Financijska kontrola

Članak 18.

Organizacije koje ostvaruju financijska sredstva sukladno ugovoru iz članka 17. ove Odluke imaju dopuštenje koristiti ostvarena sredstva samo za projekt/program za koji su ju dobili, a ako su je nenamjenski utrošili, Upravni odjel će obustaviti daljnju isplatu, te zatražiti povrat uplaćenih sredstava uz zakonske zatezne kamate.

Organizacije su dužne dostavljati opisno i financijsko izvješće, dokaze i financijsku dokumentaciju o utrošenim sredstvima sukladno zakonskim i podzakonskim propisima, ugovoru o financijskoj potpore i na zahtjev Upravnog odjela.

Nadzor

Članak 19.

Nadzor nad provođenjem ove Odluke obavlja Upravni odjel.

Završne odredbe

Članak 20.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u „Službenom glasniku Grada Dubrovnika“.

Predsjednik Gradskog Vijeća

Mato Franković

Obrazloženje

Pravna osnova:

Pravna osnova za donošenje Odluke o uvjetima i postupku dodjele financijske potpore neprofitnim organizacijama za projekte/programme iz područja zaštite okoliša i prirode, te urbanizma i prostornog planiranja su Zakon o udrugama („Narodne novine“, br. 74/14.), Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija („Narodne novine“, br. 121/14.), Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“, br. 26/15.) i Statut Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“, broj 06/13).

Člankom 33. stavkom 1. Zakona o udrugama („Narodne novine“, br. 74/14.) određeno je da jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro temeljem provedenog javnog poziva, odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba.

Člankom 6. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija („Narodne novine“, br. 121/14) propisano je da tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju pravo vršiti kontrolu na licu mjesta o utrošku sredstava ostvarenih iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Člankom 1. stavak 2. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“, br. 26/15) propisano je da kriterije, mjerila i postupke Uredbe na odgovarajući način primjenjuju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kada iz javnih izvora financiraju programe i projekte udruga, te doniraju ili sponzoriraju udruge.

Člankom 32. točkom 28. Statut Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“, broj 04/09, 06/10, 03/11, 14/12, 06/13) propisano je da Gradsko vijeće donosi odluke i druge opće akte koji su mu stavljeni u djelokrug zakonom.

Razlog donošenja odluke:

Usvajanjem Zakona o udrugama („Narodne novine“, br. 74/14.), Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija („Narodne novine“, br. 121/14.) i Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“, br. 26/15.), u prethodnoj i ovoj godini postrožili su se uvjeti, kriteriji i postupak financiranja neprofitnih organizacija. Shodno navedenom potrebno je donijeti jedinstvenu odluku o financiranju neprofitnih organizacija iz navedenih područja u prijedlogu Odluke, koje djeluju ili provode svoje programe na području Grada Dubrovnika ili u korist zajednice Grada Dubrovnika.

Odredbama u navedenim zakonima stavljen je veliki naglasak na transparentnost i javnost poslovanja udruga te na financiranje udruga koje djeluju na području Republike Hrvatske. Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge („Narodne novine“, br. 26/15.) detaljno su definirani preduvjeti za financiranje iz javnih sredstava, mjerila za financiranje, postupci financiranja i ugovaranja programa/projekata, provedba i uvjeti javnih poziva, obvezni dijelovi ugovora o financijskoj potpori udrugama, kao i mnogi drugi zaštitni mehanizmi.

U članku 60. stavku 1. Uredbe navodi se da su svi davatelji financijskih sredstava iz javnih izvora dužni uskladiti svoje opće akte koji se odnose financiranje i ugovaranje programa i projekata sukladno svim odredbama Uredbe u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu.

Osnovna pitanja i cilj donošenja Odluke:

Odlukom su razrađeni kriteriji, javni poziv, postupak financiranja, financijska kontrola, provedba postupka i odabir projekta, ugovor o financijskoj potpori, imenovanje povjerenstva nadležnog za donošenje prijedloga odluke o odabiru projekta, obavijest o rezultatima javnog poziva i omogućavanje podnošenja prigovora na isti.

Cilj donošenja Odluke je razrada kriterija te utvrđivanje detaljnog postupka pri financiranju neprofitnih organizacija i javnih ustanova koji prijavljuju projekte/programe na javni poziv iz prijedloga Odluke sukladno zakonskim i podzakonskim propisima.

Člankom 21. prijedloga ove Odluke navodi se stupanje na snagu danom donošenja. Hitnost donošenja Odluke je iz razloga što se javni pozivi za navedena područja u prijedlogu Odluke objavljuju tijekom srpnja 2015. godine, a potrebno je uskladiti potrebne obrasce i dokumentaciju vezanu za javne pozive, kao i imenovanje stručnog povjerenstva.