

A blue-toned map of Croatia is shown, with its regions highlighted in red and blue. The map is overlaid with a semi-circle of yellow stars, similar to the European Union flag. The text is centered over the map.

*Izmjene Zakona o
regionalnom razvoju RH*



- **Poboljšanje institucionalnog okvira**
 - Planska područja
 - Urbana područja
 - Savjet za regionalni razvoj
- **Poboljšanje strateškog planiranja**
 - Županijska razvojna strategije
 - Strategija razvoja urbanog područja
 - Programi regionalnoga razvoja
- **Mogućnost sklapanja razvojnog sporazuma**
 - Sporazum između središnje, regionalne i lokalne razine o razvojnim prioritetima i projektima
- **Potpuni prelazak na novi sustav kategorizacije područja**
 - Potpuna primjena indeksa razvijenosti
 - Rješava se problem paralelnog postojanja više zakona kojima se potiče razvoj slabije razvijenih područja
- **Poticajne mjere za razvoj potpomognutih područja**
- **Prijelazna razdoblja**

Planska područja



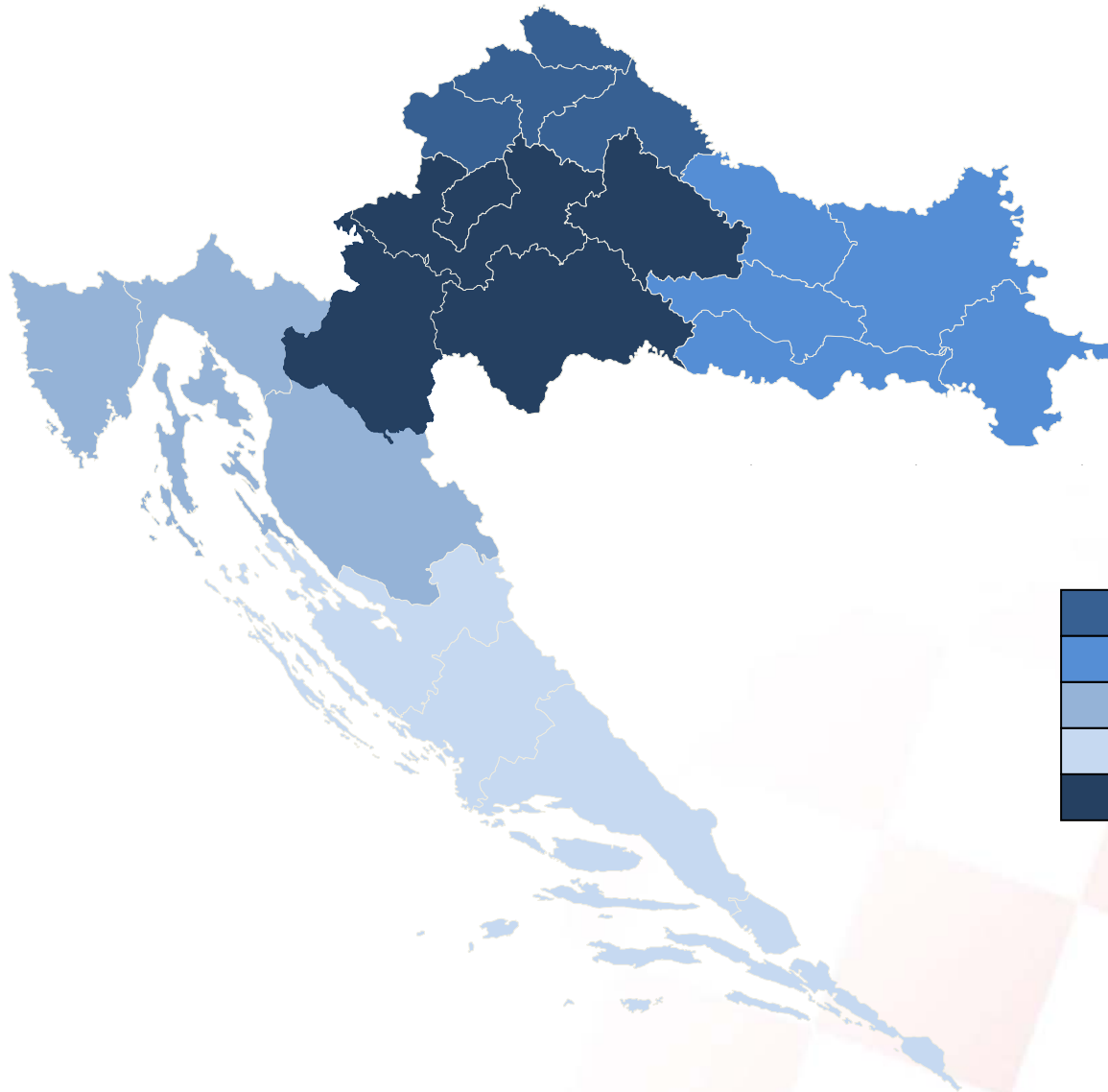
- Svrha: grupirati županije radi lakše koordinacije i strateškog planiranja
- Partnersko vijeće
 - U radu Partnerskog vijeća planskog područja sudjeluju predstavnici tijela državne uprave, jedinica područne (regionalne) samouprave te jedinica lokalne samouprave, gospodarskih subjekata, znanstvene zajednice, socijalnih partnera i organizacija civilnog društva s područja planskog područja
 - Veliki gradovi i gradovi sjedišta županija imaju svoje predstavnike u Partnerskom vijeću planskog područja
- Utvrđuju se razvojni prioriteti
- Mogućnost zajedničke strategije razvoja






Planska područja



- ***Središnja Hrvatska*** – obuhvaća Grad Zagreb i županije: Zagrebačka, Karlovačka, Sisačko-moslavačka i Bjelovarsko-bilogorska.
- ***Sjeverozapadna Hrvatska*** – obuhvaća županije: Krapinsko-zagorska, Koprivničko-križevačka, Varaždinska i Međimurska.
- ***Istočna Hrvatska*** – obuhvaća županije: Virovitičko-podravska, Osječko-baranjska, Vukovarsko-srijemska, Brodsko-posavska i Požeško-slavonska.
- ***Sjeverni Jadran i Lika*** – obuhvaća županije: Primorsko-goranska, Istarska i Ličko-senjska.
- ***Srednji i Južni Jadran*** – obuhvaća županije: Zadarska, Šibensko-kninska, Splitsko-dalmatinska i Dubrovačko-neretvanska.

Planska područja



-  Sjeverozapadna Hrvatska
-  Istočna Hrvatska
-  Sjeverni Jadran i Lika
-  Srednji i Južni Jadran
-  Središnja Hrvatska

Razvojni sporazum za plansko područje



- Može se sklopiti radi lakše provedbe ovog zakona i učinkovitije koordinacije politike regionalnoga razvoja u planskom području
- Usuglašavaju se prioritete razvoja središnje i županijske razine te razine urbanih zona iz pojedinog planskoga područja i utvrđuju strateški projekti regionalnoga razvoja koji pridonose razvoju planskoga područja i sredstva za provedbu razvojnoga sporazuma
- Sklapa se za razdoblje od 5 godina na temelju planskih dokumenata politike regionalnoga razvoja koji se donose na temelju ovog zakona
- Sklapa ga Ministarstvo kao nositelj politike regionalnoga razvoja središnje razine i jedinice područne (regionalne) samouprave te veliki gradovi koji su središta urbanih zona iz planskoga područja



- Radi učinkovitijeg planiranja, usklađivanja i provedbe politike regionalnoga razvoja, posebno njegove urbane dimenzije, ustrojavaju se urbana područja
 - Urbane aglomeracije: Zagrebačka, Splitska, Osječka i Riječka
 - Ostala urbana područja: gradovi s više od 35.000 stanovnika
- Za urbano područje donosi se strategija razvoja
- Nositelj izrade strategije razvoja urbanog područja je veliki grad odnosno grad koji je središte urbanoga područja
- Analogna primjena odredaba o partnerstvu i metodologiji izrade koja vrijede za ŽRS

Regionalni koordinatori



- Dopunjen je popis poslova od javnog interesa koji obavljaju regionalni koordinatori
- Predlaže se promjena vlasničke strukture na način da su obvezni suvlasnici regionalnih koordinatora županije i veliki gradovi, odnosno gradovi sjedišta županija
- Županije i veliki gradovi moraju imati pojedinačno najmanje 40% udjela u vlasništvu

Novine uređenja županijskih razvojnih strategija



- ŽRS se donosi za područje jedinice područne (regionalne) samouprave i njome se određuju ciljevi i prioriteti razvoja za područje jedinice područne (regionalne) samouprave
- Posebni naglasak se stavlja na ulogu velikih gradova i gradova sjedišta županija u poticanju razvoja županije
- Pozitivno mišljenje partnerskog vijeća (obvezno uključivanje velikih gradova i sjedišta županija)

Potpuni prelazak na novi sustav kategorizacije područja



- Jedinstveni sustav kategorizacije svih JLPS prema indeksu razvijenosti
- Potpomognuta područja – područja koja više od 25% zaostaju za prosjekom razvijenosti RH. Izdvajaju se na razini županija i na razini JLS.
- Rješava se višegodišnji problem paralelnog postojanja različitih kategorija slabije razvijenih područja i uvodi jedinstveni sustav
- Potpomognuta područja zamjenjuju područja posebne državne skrbi i brdsko-planinska područja
- Zadržava se posebna politika prema otocima i Gradu Vukovaru

Usklađivanje postojećih zakona sa Zakonom o regionalnom razvoju (I)



- **Zakon o područjima posebne državne skrbi** - stavlja se izvan snage donošenjem ZRR, sve JLS na PPDS-u koje više ne ostvaruju status potpomognutih područja **zadržavaju stečena prava do 31.12.2014.**
- **Zakon o brdsko-planinskim područjima** – stavlja se izvan snage donošenjem ZRR-a, sve JLS na BPP-u koje više ne ostvaruju status potpomognutih područja **zadržavaju stečena prava do 31.12.2014.**
- **Nove JLS** ulaze u sustav slabije potpomognutih područja od 1.1.2015.
- **Zakon o otocima i Zakon o obnovi i razvoju Grada Vukovara** – ostaju na snazi

Usklađivanje postojećih zakona sa Zakonom o regionalnom razvoju (II)



- **Dodatne pomoći proračunima JLS-a na PPDS-u i BPP-u koje gube status**
- **Pomoć se dodjeljuje nakon isteka prijelaznog razdoblja**
- **Dodjela pomoći za JLS sa ispodprosječnim proračunskim prihodima sukladno mogućnostima državnoga proračuna**

Usporedba postojećih i novih jedinica koji čine potpomognuta područja



	Broj jedinica	Udjel u ukupnom broju JLS-a	Broj stanovnika 2011.	Udjel u ukupnom broju stanovnika
JLS na PPDS-u koji potvrđuju status PP-a ^b	131 (od 175)	74,9%	382.453	62,8%
Broj jedinica trenutno uključenih u 1. skupinu PPDS-a koji potvrđuju status PP-a ^b	37 (od 48)	77,1%	116.927	62,7%
Broj jedinica trenutno uključenih u 2. skupinu PPDS-a koji potvrđuju status PP-a ^b	30 (od 53)	56,6%	98.963	39,2%
Broj jedinica trenutno uključenih u 3. skupinu PPDS-a koji potvrđuju status PP-a	64 (od 74)	86,5%	166.533	90,2%
Broj jedinica trenutno uključenih u BPP koji potvrđuju status PP-a	9 (od 45)	20,0%	39.204	19,4%
Broj jedinica na PPDS-u i BPP-u koje gube status PP-a	80 (220)	36,4%	389.207	50,4%
Broj novih jedinica koji stječe status PP-a	105	-	395.194	-

Usklađivanje postojećih zakona sa Zakonom o regionalnom razvoju – Zakon o PPDS-u (III)

- **Umjesto zakona o PPDS-u donosi se zakon o stambenom zbrinjavanju**
- **Mjere stambenog zbrinjavanja**
 - zadržavaju se u okviru novog zakona – radni naziv Zakon o stambenom zbrinjavanju
 - mijenja se teritorijalni obuhvat primjene ovih mjera na:
 - JLS uključene u 1. i 2. skupinu PPDS-a čiji je indeks razvijenosti ispod prosjeka RH – 99 JLS
 - ostale JLS čiji je indeks razvijenosti ispod 50% prosjeka RH – 26 JLS
 - JLS čiji je indeks razvijenosti između 50% i 75% ukoliko im je gustoća naseljenosti ispod 25 st/km² – 21 JLS
- **Poticajne mjere za razvoj**
 - dio mjera se, uz manje promjene, prebacuje u ZRR i primjenjuje se na JLS sa statusom potpomognutih područja
 - dio mjera se ukida (naknade za JLS za trošak boravka djece u vrtićima, naknade za JLS koje imaju na svom području zaštićena prirodna područja)

Poticajne mjere za slabije razvijena područja

• Poticajne mjere iz ZPPDS/ZBPP

- Olakšice kod plaćanja poreza na dobit, poreza na promet nekretnina i naknade za iskorištavanje mineralnih sirovina
 - mjere se „prebacuju” se u ZRR
 - **promjena definicije korisnika:** umjesto JLS sa statusom PPDS-a i BPP-a korisnici su JLS sa statusom potpomognutih područja
 - zadržavanje razlike u visini poticaja prema skupini razvijenosti kod poreza na dobit (prva skupina 100% oslobođenja, druga skupina 50% oslobođenja)

• Poticajne mjere iz Zakona o porezu na dohodak

- Uvećani osobni odbitak
 - mjera ostaje u ZPD
 - **promjena definicije korisnika:** umjesto JLS na PPDS-u i BPP korisnici su JLS sa statusom potpomognutih područja i grad Vukovar
 - zadržavanje razlike u visini poticaja prema skupini razvijenosti
- Olakšice obveznicima poreza na dohodak koji samostalno obavljaju djelatnost
 - mjera se „prebacuje” u ZRR;
 - **promjena definicije korisnika:** umjesto na JLS na PPDS-u i BPP korisnici su JLS sa statusom potpomognutih područja
 - zadržavanje razlike u visini poticaja prema skupini razvijenosti (prva skupina ima 100% oslobođenje, druga skupina 50%)

Postojeće poticajne mjere za slabije razvijena područja



- **Poticajne mjere iz Zakona o izvršenju državnog proračuna**
 - Pomoć županijama i JLS u razdjelu 025 Ministarstva financija
 - ostaje u ZIDP
 - dodjeljuje se kao pomoć za bivše PPDS i BPP sa ispodprosječnim fiskalnim kapacitetima
- **Poticajne mjere iz Zakona o financiranju JLPS**
 - Uvećanje udjela JLS u prihodima od poreza na dohodak
 - ostaje u ZFJLPS
 - **Promjena definicije korisnika:** umjesto JLS na PPDS-u i BPP-u korisnici su JLS sa statusom potpomognutih područja i grad Vukovar
 - Ne mijenja se visina poticaja (pravo na 90% udjela u porezu na dohodak umjesto 56,5%)

Prelazak na novi sustav



- Potpuni prelazak na indeks razvijenosti kao osnovu utvrđivanja potpomognutih područja
- Donošenje Zakona: **veljača 2014.**
- Usklađivanje: 2014.g.
 - Podzakonski propisi i drugi dokumenti
 - Vrijede i dalje postojeća SRR RH i ŽRS do kraja 2014.
- Cjelovita primjena novog sustava: 2015.g.