



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO GRADITELJSTVA
I PROSTORNOGA UREĐENJA
10000 Zagreb, Ulica Republike Austrije 20
Tel: 01/ 3782 444 Fax: 01/ 3772 822

KLASA: 040-02/16-02/2
URBROJ: 531- 05-2-3-16-4

Zagreb, 2. ožujka 2016.

Na osnovi članka 79. stavak 1. i članka 80.b, stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ br. 33/01,60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15), a u svezi s člankom 19. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ br. 150/11, 22/12, 39/13, 125/13, 148/13) postupajući po službenoj dužnosti, Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja donosi

O D L U K U

o obustavi od primjene članka 44a stavak 2. Odluke o donošenju Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnika („Službeni glasnik Grada Dubrovnika“ br. 3/14)

1. Obustavlja se od primjene odredba članka 44a stavak 2. Odluke o donošenju Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnika donesena na 6. sjednici Gradskog vijeća Grada Dubrovnika održanoj 22. ožujka 2014., objavljena u „Službenom glasniku Grada Dubrovnika“ br. 3/14, a koja je stupila na snagu 10. travnja 2014.
2. Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a primjenjuje se od dana dostave predsjedniku Gradskog vijeća Grada Dubrovnika i gradonačelniku Grada Dubrovnika.
3. Podnošenja zahtjeva Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske za ocjenu zakonitosti odredba članka 44a stavak 2. Odluke o donošenju Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnika ne odgađa izvršenje Odluke o obustavi od primjene članka 44a stavak 2. Odluke o donošenju Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnika Klasa: 040-02/16-02/2, urbroj: 531-05-2-3-16-4 od 02. ožujka 2016.

O b r a z l o ž e n j e

Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja na temelju članka 79., stavak 1. i članka 80.b stavak1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi izvršilo u je uvid u Odluku o donošenju Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnika nakon zaprimanja upita odvjetnice Sanje Porobija iz Zagreba u vezi mogućnosti izdavanja građevinske dozvole za koju se prema posebnom zakonu ne izdaje lokacijska dozvola u slučaju u kojem je odredbom članka 44a. stavka 2. Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnika propisano da svaka intervencija mora biti odobrena od strane posebnog povjerenstva Grada Dubrovnika.

Odluka o donošenju Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnika donesena na 6. sjednici Gradskog vijeća Grada Dubrovnika održanoj 22. ožujka 2014.,a objavljena u „Službenom glasniku Grada Dubrovnika“ br. 3/14. Predmetna Odluka o donošenju Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnika stupila je na snagu 10. travnja 2014. Članak 44.a, stavak 2. Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnika glasi “Svaka intervencija mora biti odobrena od strane posebnog povjerenstva Grada Dubrovnika“.

Pozivom na odredbu članka 79. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ovo Ministarstvo zatražilo je izvješće Predstojnika Ureda državne uprave u Dubrovačko – neretvanskoj županiji o načinu postupanja u postupku ocjene zakonitosti Izmjene i dopune Generalnog urbanističkog plana, odnosno izvješće je su li prilikom provedbe nadzora od strane Ureda državne uprave utvrđene nezakonitosti u predmetnom općem aktu. U očitovanju Predstojnika Ureda državne uprave koje je Ministarstvo zaprimilo 02. ožujka 2016. navodi se da nisu utvrđene nezakonitosti iz djelokruga obavljanja nadzora od strane Ureda državne uprave, te da nisu davali upute predstavničkom tijelu, te da ukoliko Ministarstvo smatra da je opći akt u suprotnosti sa zakonom može obustaviti od primjene isti sukladno članku 80b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Zakonom o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“ br. 76/07, 38/09, 55/11, 90/11, 50/12, 80/13) na temelju kojih je donesena Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnika nije popisano da generalni urbanistički plan može sadržavati odredbu u smislu citirane odredbe članka 44a. stavka 2. Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnika, tj. odredbu kojom je propisano da svaka intervencija mora biti odobrena od strane posebnog povjerenstva, u konkretnom slučaju od strane posebnog povjerenstva Grada Dubrovnika. Slijedom navedenoga proizlazilo bi da je citirana odredba članka 44a. stavka 2. Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnika protivna Zakonu o prostornom uređenju i gradnji. Zakonom o prostornom uređenju i gradnji izriekom je propisano da nadležno upravno tijelo u postupku izdavanja lokacijske dozvole pribavlja mišljenje povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti. Mišljenje može imati samo savjetodavni karakter, a ne obvezujući karakter kako bi to proizlazilo iz odredbe članka 44a stavak 2. Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnika. Člankom 108. stavak 4. Zakona o prostornom uređenju i gradnji propisano je da nadležno upravno tijelo velikog grada u postupku izdavanja lokacijske dozvole pribavlja mišljenje

povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta, osim u slučaju kada je izrađen na temelju prethodno provedenog natječaja. Člankom 108. stavak 6. nadalje je bilo propisano da povjerenstvo iz stavka 4., imenuje župan, odnosno gradonačelnik velikog grada iz redova predstavnika stručnih i javnih institucija te drugih osoba afirmiranih u području arhitekture i prostornog uređenja, dok je stavkom 7. navedenog članka, propisano da način rada povjerenstva iz stavka 4., odnosno 5. ovoga članka i kriterije za ocjenu arhitektonske uspješnosti idejnog projekta propisuje ministar pravilnikom. Navedeni pravilnik nije donesen, a ovlasti župana i gradonačelnika određene su člankom 108. stavak 6. Zakona o prostornom uređenju i gradnji i sastoje isključivo u ovlasti gradonačelnika ili župana da imenuje članove povjerenstva.

Dakle, davanje bilo kojih ovlasti članovima povjerenstva koje nemaju uporište u Zakonu o prostornom uređenju i gradnji protivno je zakonu, pa je slijedom iznesenoga i odredba članka 44a stavak 2. Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnika protivna odredi članka 108. Zakona o gradnji i prostornom uređenju.

Prema odredbi članka 122. stavka 1. Zakona o prostornom uređenju (Narodne novine, broj 153/2013) akt za provedbu prostornog plana izdaje u skladu s tim Zakonom, prostornim planom i drugim propisima donesenim na temelju toga Zakona i posebnim propisima, ako tim Zakonom nije propisano drukčije. Prema odredbi članka 112. Zakona o gradnji (Narodne novine, broj 153/2013) na izdavanje građevinske dozvole za građevinu za čije građenje se prema posebnom zakonu ne izdaje lokacijska dozvola u pogledu primjene prostornih planova i drugih propisa na odgovarajući se način primjenjuju odredbe kojima je uređeno izdavanje lokacijske dozvole, tj. odredbe Zakona o prostornom uređenju.

Nadalje, iako je odredbom članka 29. Zakona o prostornom uređenju propisano da općinsko vijeće, gradsko vijeće, odnosno skupština Grada Zagreba može u svrhu osiguranja vrsnoće izgrađenog prostora na svom području, ako za to postoji potreba i ako za to može osigurati sredstva u svojem proračunu, osnovati povjerenstvo za ocjenu arhitektonske uspješnosti, navedenim Zakonom nije propisano da je ocjena koju daje spomenuto povjerenstvo uvjet za izdavanje akta za provedbu prostornog plana, tj. građevinske dozvole, niti da se to može propisati prostornim planom. Obzirom na navedeno, tj. činjenicu da Zakonom o prostornom uređenju nije propisan pravni domet niti pravne posljedice ocjene arhitektonske uspješnosti koju daje povjerenstvo, ova ocjena ima savjetodavni karakter, tj. da je njezina uloga, odnosno svrha poboljšanje vrsnoće izgrađenosti prostora koja se sukladno odredbi članka 3. stavka 1. podstavka 37. Zakona o prostornom uređenju postiže prilikom izrade prostornih planova i projekata, a ne prilikom izdavanja upravnih akata, tj. dozvola kako je to u predmetnom slučaju, protivno Zakonu o prostornom uređenju, propisano Generalnim urbanističkim planom Grada Dubrovnika. Da je upravo navedeno zakonodavac imao u vidu prilikom donošenja zakona vidljivo je iz činjenice da je mogućnost osnivanja povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti nalazi u dijelu zakona kojim se uređuje pitanje donošenja a ne provedbe prostornih planova kako je to bilo uređeno u ranije važećem Zakonu o prostornom uređenju i gradnji.

Shodno navedenom, uvjetovanjem izdavanja lokacijske, odnosno građevinske dozvole ocjenom povjerenstva ne osigurava se vrsnoća izgrađenog prostora, kako je to propisano odredbom članka 29. Zakona o prostornom uređenju kao svrha osnivanja povjerenstva za ocjenu arhitektonske uspješnosti, već se, upravo suprotno, postiže arbitrarnost i pravna nesigurnost u provedbi Generalnog urbanističkog plana Grada

Dubrovnik, a što je u pravnoj opreci sa Zakonom o prostornom uređenju kojim je sustav prostornih planova ustrojen kao sustav općih akata - propisa koji se provode izdavanjem upravnih akata - lokacijskih i građevinskih dozvola, čime se postiže izvjesnost te pravna sigurnost u njihovoj provedbi kao i pravna jednakost svih korisnika prostora.

Dakle, davanje bilo kojih ovlasti članovima povjerenstva koje nemaju uporište u Zakonu o prostornom uređenju protivno je Zakonu, pa je slijedom iznesenoga i odredba članka 44a stavak 2. Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnik protivna odredi članka 108. Zakona o prostornom uređenju.

Jednakost građana pred zakonom, te nepovredivost vlasništva zaštićeni su Ustavom Republike Hrvatske, a legitimna očekivanja stranka nizom presuda Europskog suda za ljudska prava.

Pozivom na odredbu članka 80.b Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi odlučeno je kao u točki 1. ove odluke odnosno obustavlja se od primjene odredba članka 44a stavak 2. Odluke o donošenju Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana Grada Dubrovnik donesena na 6. sjednici Gradskog vijeća Grada Dubrovnik održanoj 22. ožujka 2014., objavljena u „Službenom glasniku Grada Dubrovnik“ br. 3/14, a koja je stupila na snagu 10. travnja 2014., budući da je isti donesen protivno odredbi članka 108. stavak 4. Zakona o prostornom uređenju i gradnji, te protivno odredbi članka 29. Zakona o prostornom uređenju.

Sukladno članku 80.b, st. 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ova Odluka dostavlja se predsjedniku Gradskog vijeća Grada Dubrovnik, gradonačelniku Grada Dubrovnik, predstojniku Ureda državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji i Ministarstvu uprave.

Slijedom navedenog odlučeno je kao u izreci Odluke.


Lovro Kušćević, diplomirani pravnik

Dostaviti:

1. Predsjednik Gradskog vijeća Grada Dubrovnik
2. Gradonačelnik Grada Dubrovnik
3. Predstojnik Ureda državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji
4. Ministarstvo uprave
5. U spis predmeta